



# التقرير المالي للبلديات



المملكة الاردنية الهاشمية  
وزارة الادارة المحلية  
وبنك تنمية المدن والقرى

اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٤



### المعايير المعتمدة

- ١- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- ٢- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدنم المربع.
- ٣- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- ٤- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- ٥- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- ٦- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- ٧- معدل الفقر، معدل الایجار الشهري في البلديات ( لغايات احتساب الإيرادات المحتملة )

### عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

اولاً: **منحة المساواة Equalization Grant**، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل (٩٥%) من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الإيرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية .

ثانياً: **المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant**: وهي منح تكافئ فئات معينة من إيرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضع الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

ثالثاً: **المنحة الانتقالية Transition Grant**: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

المصطلحات الإجرائية	
الإيرادات	
الضرائب والرسوم	تشمل ضريبة الابنية والاراضي ، المخصصات من الضرائب والرسوم .
التحويلات الحكومية	تشمل الضرائب والرسوم التي تجبها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الاضافية الممنوحة من هذا الدعم .
ضريبة الابنية والاراضي	ضريبة مفروضة على الاراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .
رخص المهن	تشمل رخص المهن ، رخص الحرف والصناعات ، رخص المكاتب المهنية ، رخص اخرى بموجب الانظمة والقوانين السارية المفعول .
رخص الابنية والانشاءات	تشمل رخص الابنية والانشاءات ، رسوم كشف الابنية والانشاءات ، اذونات الاشغال ، اثمان نماذج ومطبوعات ، رسوم اقرار الابنية والانشاءات ، اخرى بموجب نظام الابنية والتنظيم المعمول به .
العوائد	تشمل عوائد تنظيم وتحسين ، عوائد التعبيد والتزفيت ، عائدات دفن الموتى ، عوائد زرائب الاغنام ، عوائد الارصفه والاطاريف ، عائدات تقاعد ، اخرى .
الرسوم	تشمل رسوم الخضار والفواكه ، رسوم الموازين والمكاييل والمقاييس ، رسوم الدلالة ، رسوم بيع الحيوانات ، رسوم اللوحات والاعلانات ، رسوم المقاهي والملاهي ، دور السينما ، رسوم مواقف السيارات ، رسوم تصديق عقود الايجار ، رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ ، رسوم مظلات المحلات التجارية ، رسوم اشتراك المكتبة العامة ، رسوم مسالخ الدواجن ، رسوم براءة ذمه ، رسوم ابار ارتوازية ، اخرى بموجب الانظمة والقوانين ذات العلاقة .
ايرادات منع المكاره وجمع النفائات	تشمل رسوم النفائات ، اثمان اكياس النفائات ، اثمان الحاويات ، اجور سيارة النضح ، اجور نقل النفائات ، اخرى .
الايرادات المختلفه	تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الاراضي ، بيع اموال البلديه لوازم ، نسخ العطاءات ، اثمان مياه الابار ، غرامات ، مصروفات مسترده ، إيرادات محكمة البلدية ، بقايا المجالس القروية ، اخرى .
المساعدات والهبات	تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه ، مساهمات وتبرعات القطاع الخاص ، مساهمات وتبرعات المواطنين .
المنح	منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .
الايجارات	تشمل اسواق الخضار ، مخازن واسواق تجاريه ، مكاتب ومجمعات الدوائر ، مواقف السيارات والشاحنات ، مسالخ ، اخرى .
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	تشمل ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)
ايرادات الفوائد	تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد البنوك التجاريه .
ايرادات الاستثمارات الماليه	تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى ، ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .
الايرادات الذاتية	تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، رخص المهن ، رخص الأبنية والانشاءات ، العوائد ، الرسوم ، إيرادات منع المكاره وجمع النفائات ، الإيجارات ، إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات ، إيرادات الفوائد ، وإيرادات الاستثمارات المالية ، إيرادات مختلفه .
الايرادات الفعلية الكلية	تشمل التحويلات الحكومية ، الايرادات الذاتية ، المساعدات والهبات .

## المصطلحات الإجرائية

## النفقات

تشمل رواتب رئيس البلدية ، رئيس اللجنة ، الموظفون المصنفون ، الموظفون غير المصنفين ، الموظفون بعقود ، أجور عمال النظافة ، أجور عمال ، العلاوات ، مساهمة الضمان الاجتماعي ، رواتب وعلاوات المتقاعدين ، التعويضات والمكافآت والعمل الإضافي ، رواتب موظفي المحكمة ، مكافأة أعضاء المجلس البلدي ، أجور النقل وعلاوة السفر ، بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء ، كهرباء ائارة الشوارع ، مياه ومجاري ، محروقات السيارات والاليات الثقيله ، تأمين وترخيص الاليات والسيارات ، قرطاسيه ومطبوعات ، بريد وهاتف واتصالات ، نماذج ومخططات ، لوازم الرسم والادوات الهندسيه ، الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية ، اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه(اخرى)
تشمل الرواتب والأجور والعلاوات ، المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية ، ايجار مبنى المحكمة ، ايجار مبنى المكتبة ، ايجار مخازن ، ايجار اليات وسيارات ، ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل ، اكياس قمامه ، لوازم نظافه ، مبيدات وكيمياويات ، الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة ، الاشتراك في مكب النفايات ، مكافحة الحيوانات الضاله ، اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد ، الاعانات والهبات ، ضيافه ، دفن الموتى ، مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل صيانة الابنيه والانشاءات ، صيانة الحدائق والمتنزهات ، صيانة المقبره ، صيانة الملعب البلدي ، صيانة المسلخ ، صيانة البرك والينابيع ، صيانة اجهزه ومعدات مكتبيه ، صيانة وقطع غيار السيارات والاليات ، صيانة الشوارع ، اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد البنوك التجاريه ، فوائد منظمة المدن العربيه ، فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث ، الاجهزه والمعدات المكتبيه ، شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعبيد الشوارع ، خلطات اسفلتيه ، انشاء ارصفه واطارييف ، لوازم ائارة الشوارع ، الاشارات الضوئيه ، انشاء المظلات ، علامات ولوحات الطرق ، انشاء العبارات واقنية تصريف المياه ، الجدران الاستناديه ، شراء اليات انشائيه ، اليات النظافة ، المحطات التحويلية لنقل النفايات ، اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار ، ابنيه وانشاءات للاستثمار ، مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى ، اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى ، المساهمة في الشركات والمؤسسات ، استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات الماليه
تشمل النفقات الجارية ، النفقات الرأسمالية ، الاستثمارات المالية ، نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد انواع تحليل السلاسل الزمنية، ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته، ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم، كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسبي

## مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وسنتين تأشيريتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ النقدية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

## الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

- (١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥
  - (٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦
  - (٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.
- وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

## (١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

• المادة ٥-١/ من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.

• المادة ٩-٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.

• المادة ٢٦:

أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلاواتهم ما نسبته (٥٠%) من حجم الموازنة في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتصبح هذه النسبة (٤٠%) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.

ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.

ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠%) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة او التي لا تلبى إيراداتها اقامة مشاريع تنموية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية او كبرى تخدم البلدية.

ث- د- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعي الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

## ٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

- مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.
- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازنات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية وجدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
- اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
- اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازنات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعادتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

## ٣) التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

### الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.





## المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين: الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
- اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائريهم.
- يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والأنشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
- يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
- يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
- يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
- يمكن ان تشمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
- يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
- تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
- وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحقيقها من الانفاق.

الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.

يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.



### مقدمة - قائمة بأبرز المفاهيم والمصطلحات ذات العلاقة

- **التمكين الاقتصادي للمرأة:** ويهدف إلى تمكين المرأة في سوق العمل وتوفير الفرص العادلة لها في الوظائف المختلفة ودون تمييز بالاجر عن الرجل.
- **النوع الاجتماعي:** أدوار، حقوق وواجبات، علاقات، مسؤوليات وصلاحيات ومكانة، يحددها المجتمع للمرأة والرجل، حسب الأطر الاجتماعية والثقافية والسياسية والاقتصادية وغيرها، مكتسبة وتتغير بتغير الزمان والمكان والأطر المؤثرة.
- **عدالة النوع الاجتماعي:** إنصاف كل من المرأة والرجل عن طريق وضع تدابير تزيل العوائق التي تمنع المرأة والرجل من العمل على قدم المساواة، ويؤدي تحقيق العدالة إلى المساواة.
- **الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي (GRB):** هي الموازنة التي يتم صياغتها استنادا إلى تقدير الاختلاف في أدوار احتياجات النساء الرجال في المجتمع، وتهدف هذه الموازنات إلى تجسيد احتياجات المرأة خلال جميع مراحل عملية وضع السياسات، بما في ذلك العمليات المتبعة أثناء التخطيط لأعداد الموازنة والقرار والتنفيذ والمتابعة والتقييم.
- **المفهوم الشامل والعملي للموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:**
  1. هي استراتيجية تأخذ منظور النوع الاجتماعي بعين الاعتبار عند صياغة السياسات الوطنية، وعند رصد المخصصات المالية من قبل الجهات الحكومية وبما يضمن فعالية الانفاق المبني على النوع الاجتماعي
  2. هي نهج يهدف إلى تعزيز العدالة والانصاف بين النساء والرجال بهدف تعظيم الاستخدام الأمثل للموارد المالية الحكومية وتحقيق الكفاءة والفعالية في رصد المخصصات والانفاق وفق النوع الاجتماعي .
  3. أداة لتحقيق العدالة في المالية العامة (النفقات والإيرادات) تأخذ بعين الاعتبار احتياجات النوع الاجتماعي، وتلبية توقعات أفراد المجتمع نساء ورجال.
- **أهداف الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:**
  1. زيادة الوعي بقضايا النوع الاجتماعي وتحليل أثر الموازنات والسياسات الحكومية.
  2. مساءلة الحكومة تجاه مخصصات النوع الاجتماعي والالتزامات المترتبة عليها محليا ووطنيا ودوليا.
  3. إعادة صياغة الموازنات الحكومية والسياسات الوطنية لتعزيز عدالة النوع الاجتماعي.
- **مراحل الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:**
  1. تحليل الموازنة من منظور النوع الاجتماعي لتحديد أثر التباين في الموازنة على النساء والرجال
  2. إعادة صياغة السياسات وتوزيع الموارد لتحقيق النتائج المطلوبة في عدالة توزيع النوع الاجتماعي.
  3. العمل بشكل منهجي لتضمين النوع الاجتماعي في كافة مراحل عملية إعداد الموازنة.



- تعزيز سياسة الاعتماد على الموارد الذاتية في تغطية الانفاق، مع العمل على تحسين انتاجية وكفاءة الانفاق وازفاء المزيد من الشفافية والعدالة وتكافؤ الفرص على هذا الانفاق بما يضمن تحسين مستوى الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين بكافة فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية).
- تعزيز حقوق المواطنين بجميع فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية) في ضوء الموارد المالية المتاحة، وتنفيذا لخططها الاستراتيجية بتقديم خدمات أفضل للمواطنين مما يساهم وبشكل رئيسي بتعزيز حقوق الانسان المتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه. وإبراز الاحتياجات من منظور النوع الاجتماعي (ذكور وإناث) من خلال إبراز المخصصات المالية اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات للسنة المالية ٢٠١٩
- تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- الترويج للفرص الاستثمارية في البلديات بهدف جذب وتوطين الاستثمارات بما يؤدي الى تحسين مستويات المعيشة للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- تحسين رضى المواطنين عن مستوى الخدمات البلدية من خلال تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)





التعميم السنوي لوزارة إدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية يصدر سنوياً تعميم عن وزارة إدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية، وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة. للعمل على مراعاة الأمور التالية عند اعداد مشروع الموازنة للعام ٢٠٢١ ، ولن ينظر في مناقشة أي مشروع موازنة ما لم تكتمل الشروط المطلوبة ضمن التعليمات التالية :-

## اولا : تعليمات عامة بشأن الموازنة

١. تتبع البلدية في اجراءاتها المحاسبية على الاساس النقدية.
٢. على البلديات استكمال اجراءاتها للتحويل الى تطبيق اساس الاستحقاق .
٣. على البلديات ربط تقديرات الموازنة بخطة العمل السنوية لها وبالخطة التنموية والاستراتيجية ودليل الاحتياجات والاولويات ، بحيث تظهر تأثيرات الخطة بالموازنة مع مراعاة توقيت الإيرادات والمصروفات مع ارفاق نسخة من الخطة التنموية او الاستراتيجية .
٤. على البلديات الافصاح عن بياناتها المالية من خلال نشر محتويات الموازنة وكشف التدفقات النقدية والمؤشرات المالية على صفحتها الالكترونية او لوحة الاعلانات ظاهرة في مقرها .
٥. يوقف الصرف لكافة مواد الموازنة اعتباراً من ٢٤ / ١٢ / ٢٠٢٠ ، ويصرف ما نسبته ( ١ / ١٢ ) من موازنة السنة المالية لتغطية النفقات والالتزامات المالية المتكررة في حال تاخير تصديق الموازنة وحسب المادة ٩-أ من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة .
٦. على البلديات التي تلقت تدريب على اعداد خطط الاستثمار متعددة السنوات العمل على استكمال خططها وادراجها ضمن موازنة البلدية للعام ( ٢٠٢١ ) والموازنة متوسطة المدى للاعوام ( ٢٠٢٣ - ٢٠٢٤ ) ، ولن يتم تصديق موازنتها الا بعد ارفاق هذه الخطط ضمن ملاحق الموازنة للمصادقة.
٧. العمل على ترشيد و ضبط النفقات و الاقتصار على النفقات المتكررة و الالتزامية و الضرورية منها .
٨. على البلديات المشمولة بخطة التعافي التقيد بنود الخطة وادراج (المبادرات الواردة ضمن خطة التعافي على موازنة البلدية للعام ٢٠٢١ (والموازنة متوسطة المدى للاعوام ٢٠٢٣ - ٢٠٢٤) وحسب بنود المبادرة ضمن موازنة البلدية، للخروج بالنتائج المرجوة الوارده فيها وضمن المدة الزمنية المتفق عليها علماً بأنه سيتم متابعة التنفيذ من قبل لجان مشكلة لهذه الغاية من قبل الوزارة وبنك تنمية المدن والقرى .
٩. العمل على تنفيذ السياسة الخاصة بالإيرادات الذاتية للبلديات (للسنة المالية الحالية وحسب الدليل الذي تم ارساله بهذا الخصوص) .

## مقدمة في التحليل المالي

التحليل المالي هو عبارة عن عملية معالجة منظمة للبيانات المالية المتاحة عن البلديات للحصول على معلومات تستعمل في عملية اتخاذ القرارات وتقييم أدائها وكذلك في تشخيص أية مشكلة مالية موجودة وتوقع ما سيكون عليه الوضع في المستقبل.

بالإضافة الى ان التحليل المالي يعتمد بالأساس على أن التحليل المالي عبارة عن عملية منظمة وشاملة اعتمدت على البيانات المالية المتاحة للبلديات لاستخراج مؤشرات مالية قابلة للفهم والمقارنة، ومقارنتها فيما بينها أو مع سنوات سابقة أو مع المؤشر العام بهدف تحديد الانحرافات وترشيده القرارات.

## أهداف التحليل المالي

- ١- تقييم الوضع المالي للبلديات.
- ٢- تقييم قراءات الاستثمار والتمويل من حيث النتائج.
- ٣- تحديد مؤشر الانحرافات المالية على المخطط البياني وتشخيص أسبابه.
- ٤- الاستفادة من نتائج التحليل من أجل إعداد الموازنات وخطط المستقبل.
- ٥- تزويد متخذي القرار بالمعلومات الكمية والنوعية.
- ٦- تحديد نقاط القوة والضعف.

## المنهجية العلمية للتحليل المالي لبلديات

- نستعرض في هذا التقرير اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٤ البيانات المالية للبلديات للعام السابق ٢٠٢٢ حيث تناولنا بلديات الفئة الاولى وعددها (١٢) بلدية، على ضوء البيانات الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية والمدققة ضمن الحسابات الختامية للبلديات ، علما أن التحليل بالدينار الأردني.
- ويتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:
- ١- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الايرادات والنفقات وتطور المديونية بالإضافة الى تحليل الأرصدة المكشوفة وأثرها على الوضع المالي للبلديات.
  - ٢- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث ان الهدف من التحليل المالي بيان الوضع المالي للبلديات على ضوء البيانات المتوفرة وتسلط الضوء على نقاط القوة لتعزيزها ونقاط الضعف للعمل على معالجتها.
  - ٣- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفر بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠٢٢ من حيث الايرادات والنفقات، وكذلك تحليل الوفر/ العجز التشغيلي وأثره على نتائج عمل البلديات لعام ٢٠٢٢.
  - ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
  - ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاوي ومعيار البنود.
  - ٦- تحديد معايير أفضل الممارسات للبلديات استنادا الى الوفر/العجز التشغيلي.

## تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الاولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة لعام ٢٠٢٢ (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى، والثانية، والثالثة.

تم العمل في هذا التقرير لعام ٢٠٢٤ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) لبلديات الفئة الاولى للأعوام من ٢٠١٨ ولغاية ٢٠٢٣ وتشمل البلديات (اربد الكبرى/الرصيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى).

## الإيرادات لبلديات الفئة الاولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه  
(بالدينار الاردني):

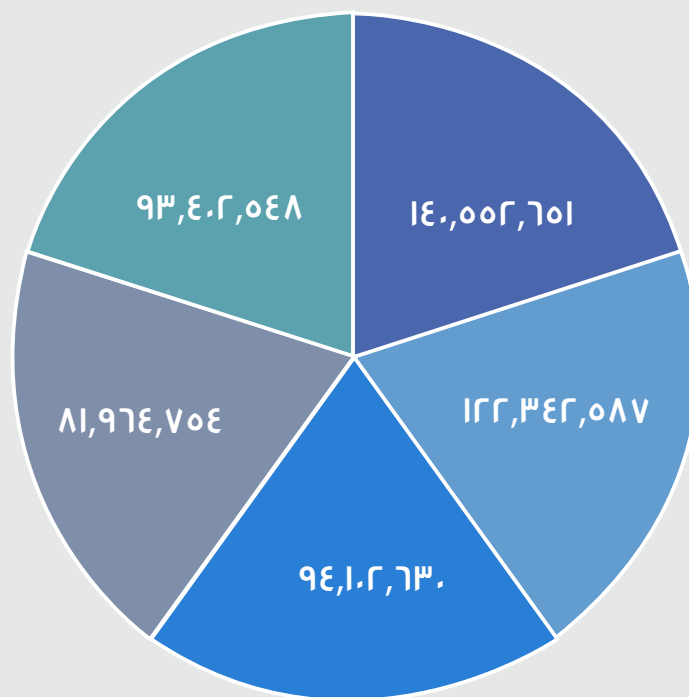
### جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الاولى

بلديات الفئة الاولى					
مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الدعم الحكومي
٣٤.٨٤٥.٢١٢,٠٠	٢٨.٨٤٥.٢٤٣,٠٠	٢٤.٥٩٤.٣٦٤,١٣	٥٣.٠٧٥.٨٢٦,٠٠	٤٨.١٣٨.٩١٥,٠٠	الدعم الحكومي
٣٤.٨٤٥.٢١٢,٠٠	٢٨.٨٤٥.٢٤٣,٠٠	٢٤.٥٩٤.٣٦٤,١٣	٥٣.٠٧٥.٨٢٦,٠٠	٤٨.١٣٨.٩١٥,٠٠	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الإيرادات الذاتية
٢٥.٧٩٤.١٣٥,١٦	٢٠.٢٢٠.٦٥,٩٢	٤٢.٨٠٠.٥٨,٤٠	٥٤.٢٩٣.٥٣٣,٠٠	٦٦.٩٦٣.٤٦٠,٠٠	مجموع الضرائب والرسوم
٤.٢٤٧.٣٩٢,٣٠	٣.٤٦٧.٤٨٤,٧٧	٢.٥٥٧.٢٨٩,٦٨	٣.٠١٤.٨٦٨,٠٠	٣.١٢٤.٣٨٩,٠٠	مجموع رخص المهن
٦.٨٣٤.٣٨٣,٦٧	٨.٠١٦.٧٠٦,١١	٦.٤١٤.٧٢٦,١٣	٨.٠٠٨.٠٣٤,٠٠	٩.٠٨٥.٦٦١,٠٠	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٦.٢٥٧.١٧٩,٧١	٥.٧١١.٨٨٢,٨١	٥.٠٥٠.٠١٩,٥٦	٥.٨١٠.٢٦٦,٠٠	٥.٦٩٤.٠١٢,٠٠	مجموع العوائد
٧.١٢١.٧٥٠,٩٣	٥.١٥٠.١٥٠,٧٣	٦.٣٦٢.٠٩٥,١٩	٧.٦٦٨.٦٨٠,٠٠	٨.٣٠٤.١٣٢,٠٠	مجموع الرسوم
٢٣.٢٩١.٨٢٨,٢٥	١٨.٢٩٠.٢١٤,٠٦	١٠.٥١٤.٧٨٢,٩٨	١٧.٤٠٣.٢٥٥,٠٠	١٥.٦٢٠.٣١٣,٠٠	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٤.٦٩٤.٤٠٣,٧٤	١٥.٧٩١.٣٩٩,٦٥	١٤.٤٨٥.٣٩٤,٩٣	٢٠.٤٣٢.٧٩٩,٠٠	٢٥.٧٧٦.٨٧٤,٠٠	مجموع الإيرادات المختلفة
٥.٢٦٦.٨٣٧,٠٠	٢.٧٠٩.٧٣٨,٤٠	٤.٣٠٢.٣٨١,٦٣	٤.٤٤٤.٣٩٦,٠٠	٩.٣٦١.٥٣٥,٠٠	مجموع المساهمات والهبات
٥.١٦١.٤٧٣,٨٤	٥.٣١٦.٨٤٩,٦٢	٥.٩١٨.٢٦٣,٠١	٥.٧١١.١٥٢,٠٠	٥.٩٨٣.٨١٠,٠٠	مجموع الايجارات
-	-	-	-	١٥٠,٠٠	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٨١١.١٢٦,٧٠	١٤٦.٧٤٦,٩٨	٣٥٠.٦٧٥,٩٤	٣٥٥.٧٧٠,٠٠	٢٧١.٧٩٨,٠٠	مجموع إيرادات الفوائد
٥٦٢.٧١٤,٦٨	١.٠٢٢.١١٧,٥٢	٩١٠.١٢٧,٣٧	١.٤٧٢.٧٠٤,٠٠	١.١١١.٤١٧,٠٠	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٩٤.٧٧٦.٣٨٨,٩٧	٨٣.١٣٣.٦١٨,١٨	٩٥.٣٦٣.٤٣٣,٢٠	١٢٤.١٧١.٠٦١,٠٠	١٤١.٩٣٦.٠١٦,٠٠	مجموع الإيرادات الذاتية
٥.٢٦٦.٨٣٧,٠٠	٢.٧٠٩.٧٣٨,٤٠	٤.٣٠٢.٣٨١,٦٣	٤.٤٤٤.٣٩٦,٠٠	٩.٣٦١.٥٣٥,٠٠	المساعدات و الهبات
١٣٤.٨٨٨.٤٣٧,٩٧	١١٤.٦٨٨.٥٩٩,٥٨	١٢٤.٢٦٠.١٧٨,٩٥	١٨١.٦٩١.٢٨٣,٠٠	١٩٩.٤٣٦.٤٦٦,٠٠	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

• الإيرادات الذاتية = المجموع الكلي لبنود الإيرادات - الدعم الحكومي - المساعدات والهبات

جدول رقم (٢) تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الأولى

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
الإيرادات الذاتية التشغيلية	١٤٠,٥٥٢,٦٥١	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	٩٤,١٠٢,٦٣٠	٨١,٩٦٤,٧٥٤	٩٣,٤٠٢,٥٤٨
الإيرادات الذاتية الرأسمالية	١,٣٨٣,٣٦٥	١,٨٢٨,٤٧٤	١,٢٦٠,٨٠٣	١,١٦٨,٨٦٥	١,٣٧٣,٨٤١
الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)	٩,٣٦١,٥٣٥	٤,٤٤٤,٣٩٦	٤,٣٠٢,٣٨٢	٢,٧٠٩,٧٣٨	٥,٢٦٦,٨٣٧
مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	٩٩,٦٦٥,٨١٥	٨٥,٨٤٣,٣٥٧	١٠٠,٠٤٣,٢٢٦



عام ٢٠٢٢    عام ٢٠٢١    عام ٢٠٢٠    عام ٢٠١٩    عام ٢٠١٨



## جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى

جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٢٤,١٤	%٢٩,٢١	%١٩,٧٩	%٢٥,١٥	%٢٥,٨٣
نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٧١,١٧	%٦٨,٣٤	%٧٦,٧٤	%٧٢,٤٩	%٧٠,٢٦
نسبة المساهمات والهبات الى المجموع الكلي للإيرادات	%٤,٦٩	%٢,٤٥	%٣,٤٦	%٢,٣٦	%٣,٩٠
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٩٩,٠٣	%٩٨,٥٣	%٩٨,٦٨	%٩٨,٥٩	%٩٨,٥٥
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٠,٩٧	%١,٤٧	%١,٣٢	%١,٤١	%١,٤٥
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٧٠,٤٧	%٦٧,٣٤	%٧٥,٧٣	%٧١,٤٧	%٦٩,٢٤
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٦٩	%١,٠١	%١,٠١	%١,٠٢	%١,٠٢
نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات	%٤,٦٩	%٢,٤٥	%٣,٤٦	%٢,٣٦	%٣,٩٠
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٢٤,١٤	%٢٩,٢١	%١٩,٧٩	%٢٥,١٥	%٢٥,٨٣
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠

### يلاحظ من البيانات الواردة في الجداول اعلاه ما يلي:

- تحسن طفيف في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا التحسن نتيجة البدء بالتعافي من جائحة كورونا التي أثرت على الأوضاع المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات بالإضافة الى زيادة الدعم الحكومي للبلديات وتحسن الإيرادات وزيادة في التحصيلات.

## النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٢ مبلغ ١٤٩ ٥١٨.١٣٧ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ١٠.٧٣٨.٩٦٣ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية تقارب (٧٪) كما هو مبين في الجدول أدناه:

### جدول رقم (٤) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الأولى

البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٧٨.٨٤٧.٨٦٩,٠٠	٩٠.٢٩٨.٥٦٨,٠٠	٩١.٤١٠.٥٤٢,٠٠	٩٥.١٧٧.٠٣٣,٢٣	٩٦.٦٩٢.١٣١,٩٧
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٩.٦٥٤.٨١٩,٠٠	١٩.٥٦٦.٠٠٣,٠٠	١٥.٨٩١.٨٨٧,٠٠	٢٤.٧١١.٨٦٤,٦٠	٢٢.٥٢٠.٧٠٥,٧٨
مجموع مصاريف الايجارات	١.٣٦٩.٣٩٣,٠٠	١.٣١١.٧٧٩,٠٠	١.٧٩١.٨٧٨,٠٠	١.٢٦٥.٤٥٢,٦٧	١.٠٨١.٨٠١,٥٦
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	١.٠٤٧.٧٦٨,٠٠	١.١٧٧.٩٧٩,٠٠	٩٦٢.٥٨٩,٠٠	١.١٩٢.١٤٣,٠٦	١.١٦٨.٣٩١,٣٠
مجموع مصاريف اجتماعية	٣٨٣.٩٧٢,٠٠	٣٩٢.٠٣٨,٠٠	٣٤٠.٥٠٢,٠٠	٣٩٩.٣٧٦,٥٥	٣٨١.٤١٠,٢٨
مجموع مصاريف الصيانة	٧.١٨٢.٣٩٦,٠٠	٧.٩٦٠.٥٥٣,٠٠	٨.٣٢٢.٦٤١,٠٠	٩.٣٧٣.٨٢٩,٥٣	٨.٥٤٦.٠٧٠,٢٢
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٣.٦٣٧.٧٦٧,٠٠	٣.٨٩٧.٧٥٤,٠٠	٩٥٧.٣٢٥,٠٠	٧.٩٦٤.٩٩٤,٥٧	٨.٣٨٨.٦٦٣,٠٩
مجموع النفقات الادارية والعمومية	١١٢.١٢٣.٩٨٤,٠٠	١٢٤.٦٠٤.٦٧٤,٠٠	١١٩.٦٧٧.٣٦٤,٠٠	١٤٠.٠٨٤.٦٩٤,٢١	١٣٨.٧٧٩.١٧٤,٢٠
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	١.٠٦٨.٦٥١,٠٠	١.٣٣٤.٠٣٦,٠٠	١.٢٤١.٦٠٠,٠٠	٦٧٤.٤٥٩,٥٠	٥٠٠.٠٧٦,٠٠
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٣٠.٠٦٠.٥٧٦,٠٠	٣٣.٧١٤.٠٠٠,٠٠	١٧.٢٥٤.٦٣٣,٠٠	١٧.٣١٠.٧٣٦,١٩	٩.٤٦٣.٣٦٧,١٩
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	١.٢٩٥.١٢٩,٠٠	٧٤٨.٥٢٩,٠٠	١.٨٤٩.٣٧٣,٠٠	٥٢٤.٨٧١,٧٦	٥٢٨.٦٠١,٤٠
مجموع الاستثمارات المالية	٥٠٩.٤٨٠,٠٠	٣٦٣.٧٧٨,٠٠	٢٠٤.١٦٠,٠٠	٤١٣.٩٢٦,٧٩	٢٤٦.٩١٨,٢٤
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٢.٩٣٣.٨٣٦,٠٠	٣٦.١٦٠.٣٤٣,٠٠	٢٠.٥٤٩.٧٦٦,٠٠	١٨.٩٢٣.٩٩٤,٢٣	١٠.٧٣٨.٩٦٣,٨٣
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٤٥.٠٥٧.٨٢٠,٠٠	١٦٠.٧٦٥.٠١٧,٠٠	١٤٠.٢٢٧.١٣٠,٠٠	١٥٩.٠٠٨.٦٨٨,٤٤	١٤٩.٥١٨.١٣٧,٠٣

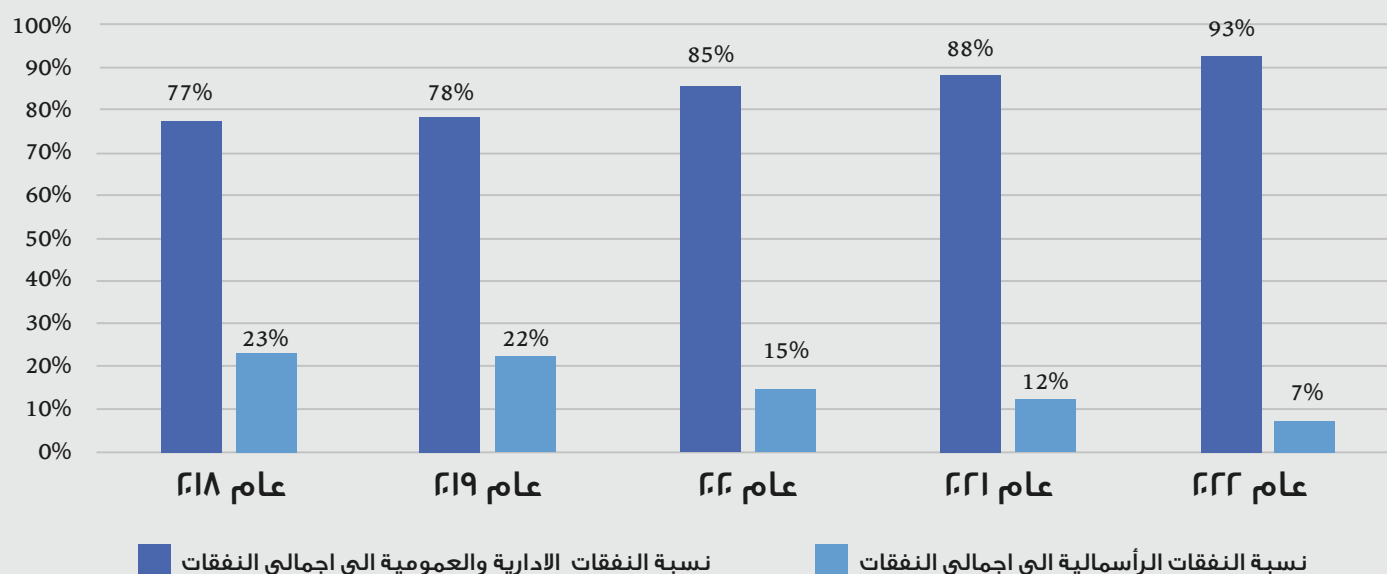
### جدول رقم (٥) التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات والرواتب والأجور لبلديات الفئة الأولى

التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٧٧٪	٧٨٪	٨٥٪	٨٨٪	٩٣٪
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٢٣٪	٢٢٪	١٥٪	١٢٪	٧٪

التحليل الرأسي (عامودي) للرواتب والأجور					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الرواتب والأجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٧٠٪	٧٢٪	٧٦٪	٦٨٪	٧٠٪
نسبة الرواتب والأجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٥٤٪	٥٦٪	٦٥٪	٦٠٪	٦٥٪

## التحليل الرأسي (العامودي) للنفقات لآخر ٥ سنوات



## تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٣ لبلديات الفئة الأولى

- ١- الإيرادات الذاتية = المجموع الكلي لبنود الإيرادات - الدعم الحكومي - المساعدات والهبات
  - ٢- الإيرادات التشغيلية = الإيرادات الذاتية - (مجموع إيرادات الفوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
  - ٣- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
  - الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي اقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

## جدول رقم (٦) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الأولى

عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	البيان
٩٣,٤٠٢,٥٤٨	٨١,٩٦٤,٧٥٤	٩٤,١٠٢,٦٣٠	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	١٤٠,٥٥٢,٦٥١	الإيرادات التشغيلية
١٣٨,٧٧٩,١٧٤	١٤٠,٠٨٤,٦٩٤	١١٩,٦٧٧,٣٦٤	١٢٤,٦٠٤,٦٧٤	١١٢,١٢٣,٩٨٤	النفقات التشغيلية
٠,٦٧	٠,٥٩	٠,٧٩	٠,٩٨	١,٢٥	الوفر / العجز التشغيلي

## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٤:

تم في هذا الإصدار لعام ٢٠٢٤ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لنتائج عام ٢٠٢٢ استنادا الوفر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات المتوفرة لدينا، وكانت النتائج لبلديات الفئة الأولى فيها تحسن طفيف عن نتائج الأعوام السابقة نتيجة تحسن إيراداتها الذاتية وانخفاض في النفقات التشغيلية.

## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٤

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
مادبا الكبرى	٩.٤٤٨.٥٦٣,٦١	٧.٥٧١.٨٦٤,٣٧	%١٢٥
السلط الكبرى	٧.٢٥٦.٨١٩,١١	٨.٣١١.٥٠٣,٤٥	%٨٧
الزرقاء	٢٢.٦٣٣.٣٢٢,٠٠	٢٩.٤٨١.٠٧٠,٣٩	%٧٧
اربيد	٢٩.١٨٢.١١٥,٠٦	٣٧.٨٧٢.١٠٤,٦٠	%٧٧
الرصيفة	٦.٦٧١.٠٧٩,١١	٩.٩٣٤.٦٧٩,١٢	%٦٧
الرمثا الجديدة	٢.٩٤٤.٥٩٠,٨٧	٤.٨٨١.٦٦٩,٥٧	%٦٠
المفرق الكبرى	٣.٩٠٦.٧٩٤,١٣	٧.٧٩٥.٣٥٣,٨٨	%٥٠
الطفيلة الكبرى	٢.٤٩٢.٦٧٣,٨٧	٥.٩٧٠.٣٤٤,٢١	%٤٢
معان الكبرى	١.٥٠٢.٤٢٦,٣٤	٤.٠٩٨.٣٩٣,٥٩	%٣٧
الكرك الكبرى	٣.٣٧٣.٢٣٠,٧٨	٩.٦٤٦.٦٤٩,٦٣	%٣٥
جرش الكبرى	٢.٦١٨.٣٧٢,٥٧	٨.٤٤٤.٠٠٥,٤٦	%٣١
عجلون الكبرى	١.٣٧٢.٥٦٠,١٦	٤.٧٧١.٥٣٥,٩٥	%٢٩
المجموع	٩٣.٤٠٢.٥٤٧,٦٠	١٣٨.٧٧٩.١٧٤,٢٠	%٦٧

## تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثانية

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثانية للأعوام من ٢٠١٨ ولغاية ٢٠٢٣ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المدققة. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

بلديات الفئة الثانية		١٥	الشعلة	٣٢	الرويشد الجديدة	٤٩	عين الباشا
		١٦	السرو	٣٣	ام الجمال الجديدة	٥٠	دير علا
		١٧	سهل حوران	٣٤	بيرين	٥١	ذيبان
		١٨	غرب اربد	٣٥	الهاشمية	٥٢	لب ومليح
١	الجيزة	١٩	خالد بن الوليد	٣٦	الظليل	٥٣	الجنيد
٢	سحاب	٢٠	رابية الكورة	٣٧	الحسينية	٥٤	العيون
٣	ام البساتين	٢١	برقش	٣٨	ايل الجديدة	٥٥	الشفاء
٤	حسبان	٢٢	طبقة فحل	٣٩	الشوبك الجديدة	٥٦	كفرنجة
٥	ناعور	٢٣	شرحبيل بن حسنة	٤٠	الشرارة	٥٧	شيحان
٦	ام الرصاص	٢٤	بلعما	٤١	النسيم	٥٨	مؤته والمزار
٧	الموقر	٢٥	الخالدية	٤٢	المعرّاض	٥٩	مؤاب
٨	المزار الجديدة	٢٦	رحاب الجديدة	٤٣	القويرة الجديدة	٦٠	بلدية الاغوار الجنوبية
٩	الوسطية	٢٧	منشية بني حسن	٤٤	باب عمان	٦١	عبد الله بن رواحه
١٠	دير ابي سعيد	٢٨	الصالحية ونايفة	٤٥	العارضة الجديدة	٦٢	القطرانة
١١	اليرموك	٢٩	حوشا الجديدة	٤٦	المعدي	٦٣	عي
١٢	معاذ بن جبل	٣٠	الامير الحسين بن عبد الله	٤٧	الشنونة الوسطى	٦٤	بصيرا
١٣	الطبية	٣١	سما السرحان	٤٨	الفحيص	٦٥	الحسا
١٤	الكفارات						

## الإيرادات لبلديات الفئة الثانية

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

### جدول رقم (٧) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الثانية

بلديات الفئة الثانية مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الدعم الحكومي
٧٠,٥٤٦,٢٤٠	٥٥,٠٠١,٣٨٩	٤٦,٨٩٥,٩٢١	٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	الدعم الحكومي
٧٠,٥٤٦,٢٤٠	٥٥,٠٠١,٣٨٩	٤٦,٨٩٥,٩٢١	٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الإيرادات الذاتية
٢٠,٩٢٩,٦٨٨,٣٥	٦٢,٩٥٠,٣٤٤,٢٤	٤٧,٦٧٠,١٤١,٠٠	٦٠,٩٨٠,٧٠٦	٨٩,٣٢٦,٠٧٠	مجموع الضرائب والرسوم
١,١٣٩,٨٠٥,٩٦	١,٠٨٢,٤٦٤,١٣	١,١٩١,٠٥٦,٠٠	١,٤٥٤,١٦٧	١,٥٠٣,٠٥٨	مجموع رخص المهن
٤,٥٨١,٨٤٨,٣٨	٤,٧٠٦,٣٢٠,١٠	٢,٨٨٠,٢٦٠,٠٠	٣,٣٧٦,٣٨١	٤,١٨٠,٩٥٢	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٥,٩٨٨,٢٧٢,٩٠	٥,٣٤٦,١٤٣,٩٥	٦,٠٠٨,٥٠٠,٠٠	٧,٣٩٢,٢٢٨	١٢,٦٣٥,٣٠٨	مجموع العوائد
٢,٨٣٣,٢٢٢,٦٨	١,٨٨١,٦٩٦,١٧	١,٨٥٢,٣٥٩,٠٠	١,٩٠١,٥٨٦	١,٧٧٦,٦٨٥	مجموع الرسوم
٦,٨١٩,٢٨٥,٤٦	٧,٧٥٦,٩٩٤,٢١	٥,٣٧٥,٧٨٣,٠٠	٥,٨٧٣,٥١٥	٤,٩٢٨,٢١٤	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٠,٦٦٦,١٩٦,٣٠	٨,٣٢٥,٣٤٦,٤٥	٥,٦٨٢,١٢٤,٠٠	٦,٧٣٦,٣٢٨	٩,٠٧٤,١٧٧	مجموع الإيرادات المختلفة
٥,٤٥٩,٢١١,٥٨	١٠,٢٦١,٥٦٤,٣٥	٥,١١٢,٩١٠,٠٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	مجموع المساهمات والهبات
١,٥٢٩,٦٤٠,٢٩	٦,٨٦٥,٨٣٣,٥٦	١,٩٤٥,١٣٢,٠٠	١,٩٠٢,٦٣٣	٢,١٢٣,٩٤٨	مجموع الأيجارات
٢١٠,٢٣٦,١٢	١٦٥,٦٥٦,١٨	١٨١,٩٠٦,٠٠	٩٧,٧٦٧	١٣١,٨١٤	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٢٤٥,٨٢٥,٢٣	٢٦٠,٠٠٢,٩٩	٥٤٩,٠٠٥,٠٠	٣٤١,٢٧٧	٢٠٩,٨١٣	مجموع إيرادات الفوائد
٧٠,٣,١٨٣,٣٣	١,٢٧٤,٨٤٦,٥٩	٨١٨,١٩٦,٠٠	١,٢٥٩,٩٠١	٩١٤,٨٨٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٥٥,٥٩٧,٢٠٥	١٠٠,٦١٥,٦٤٩	٧٤,١٥٤,٤٦٢	٩١,٣١٦,٤٨٩	١٢٦,٨٠٤,٩٢٤	مجموع الإيرادات الذاتية
٥,٤٥٩,٢١٢	١٠,٢٦١,٥٦٤	٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	مجموع المساهمات والهبات
١٣١,٦٠٢,٦٥٧	١٦٥,٨٧٨,٦٠٢	١٢٦,١٦٣,٢٩٣	١٩٨,٨٦١,٢٩٠	٢١٧,٦٩٩,٢٠١	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

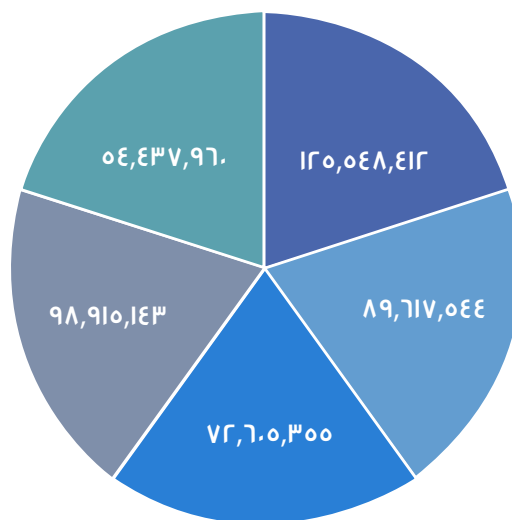
## تصنيف الإيرادات الذاتية + المساهمات والهبات (قيمة) بالدينار الأردني بلديات الفئة الثانية

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	البيان
٥٤,٤٣٧,٩٦٠	٩٨,٩١٥,١٤٣	٧٢,٦٠٥,٣٥٥	٨٩,٦١٧,٥٤٤	١٢٥,٥٤٨,٤١٢	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١,١٥٩,٢٤٥	١,٧٠٠,٥٠٦	١,٥٤٩,١٠٧	١,٦٩٨,٩٤٥	١,٢٥٦,٥١٢	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
٥,٤٥٩,٢١٢	١٠,٢٦١,٥٦٤	٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٦١,٠٥٦,٤١٧	١١٠,٨٧٧,٢١٣	٧٩,٢٦٧,٣٧٢	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	١٤٩,١٢٨,٦٧٦	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)



## جدول رقم (٨) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثانية

تحليل الإيرادات رأسي (عامودي)					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٣١,٥٠	%٤٩,٧٥	%٣٧,١٧	%٣٣,١٦	%٥٣,٦١
نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٥٨,٢٥	%٤٥,٩٢	%٥٨,٧٨	%٦٠,٦٦	%٤٢,٢٥
نسبة المساهمات والهبات الى المجموع الكلي للإيرادات	%١٠,٢٥	%٤,٣٣	%٤,٠٥	%٦,١٩	%٤,١٥
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٩٩,٠١	%٩٨,١٤	%٩٧,٩١	%٩٨,٣١	%٩٧,٩١
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٠,٩٩	%١,٨٦	%٢,٠٩	%١,٦٩	%٢,٠٩
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٥٧,٦٧	%٤٥,٠٧	%٥٧,٥٥	%٥٩,٦٣	%٤١,٣٧
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٥٨	%٠,٨٥	%١,٢٣	%١,٠٣	%٠,٨٨
نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات	%١٠,٢٥	%٤,٣٣	%٤,٠٥	%٦,١٩	%٤,١٥
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٣١,٥٠	%٤٩,٧٥	%٣٧,١٧	%٣٣,١٦	%٥٣,٦١
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠



عام ٢٠٢٢ عام ٢٠٢١ عام ٢٠٢٠ عام ٢٠١٩ عام ٢٠١٨

يلاحظ من البيانات الواردة في الجداول اعلاه ما يلي:

- انخفاض ملحوظ في بنود الإيرادات الذاتية و المساعدات و الهبات لدى البلديات و زيادة الدعم الحكومي عند مقارنة نتائج عام ٢٠٢٢ مع العام الذي يسبقه ٢٠٢١.

## النفقات لبلديات الفئة الثانية

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٢ مبلغ ١٣٥.٣٥٤.٥١٧ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ١٥.٧٤٥.٧٢٤ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية بلغت (١٢٪) كما هو مبين في الجدول أدناه:

### جدول رقم (٩) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثانية

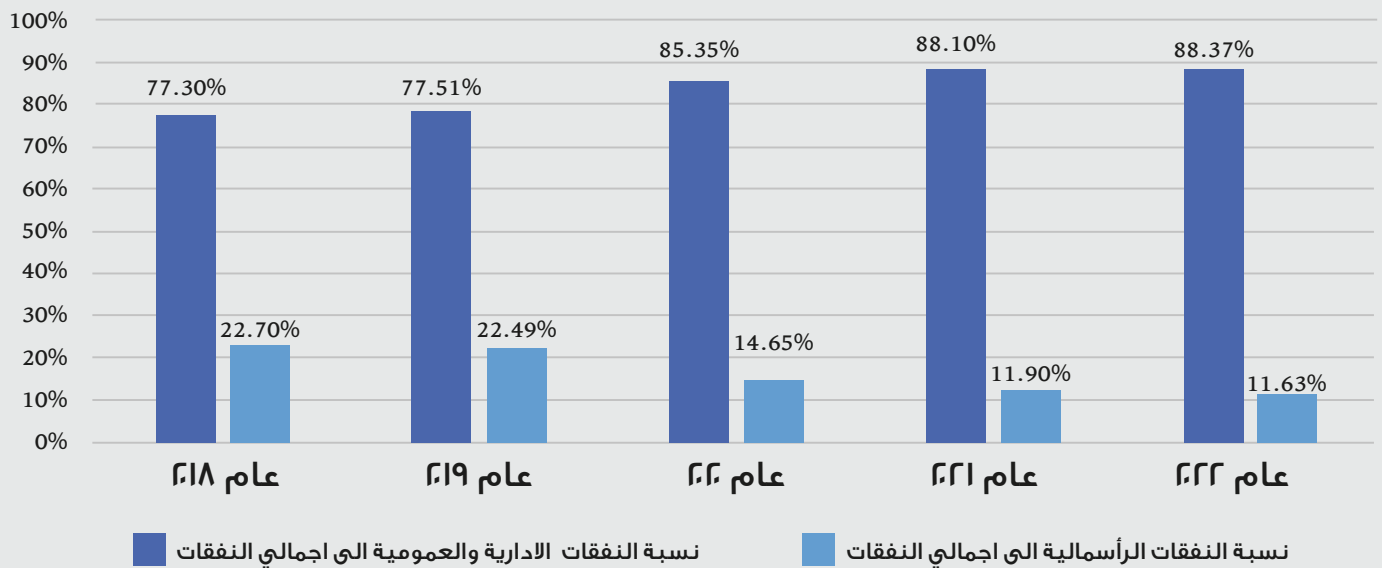
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٧٨.٨٤٧.٨٦٩	٩٠.٢٩٨.٥٦٨	٩١.٤١٠.٥٤٢	٩٥.١٧٧.٠٣٣	٨٧.٣٤٣.٥١٧
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٩.٦٥٤.٨١٩	١٩.٥٦٦.٠٠٣	١٥.٨٩١.٨٨٧	٢٤.٧١١.٨٦٥	١٨.٧١٥.١٥٦
مجموع مصاريف الايجارات	١.٣٦٩.٣٩٣	١.٣١١.٧٧٩	١.٧٩١.٨٧٨	١.٢٦٥.٤٥٣	٢٧٢.٨١٥
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	١.٠٤٧.٧٦٨	١.١٧٧.٩٧٩	٩٦٢.٥٨٩	١.١٩٢.١٤٣	٦٦٨.١٧٦
مجموع مصاريف اجتماعية	٣٨٣.٩٧٢	٣٩٢.٠٣٨	٣٤٠.٥٠٢	٣٩٩.٣٧٧	٥٦٦.٦٧١
مجموع مصاريف الصيانة	٧.١٨٢.٣٩٦	٧.٩٦٠.٥٥٣	٨.٣٢٢.٦٤١	٩.٣٧٣.٨٣٠	٦.٩٧٧.٣٤٧
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٣.٦٣٧.٧٦٧	٣.٨٩٧.٧٥٤	٩٥٧.٣٢٥	٧.٩٦٤.٩٩٥	٥.٠٦٥.١١١
مجموع النفقات الادارية والعمومية	١١٢.١٢٣.٩٨٤	١٢٤.٦٠٤.٦٧٤	١١٩.٦٧٧.٣٦٤	١٤٠.٠٨٤.٦٩٤	١١٩.٦٠٨.٧٩٣
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	١.٠٦٨.٦٥١	١.٣٣٤.٠٣٦	١.٢٤١.٦٠٠	٦٧٤.٤٥٩	٩١٩.٩٥٢
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٣٠.٠٦٠.٥٧٦	٣٣.٧١٤.٠٠٠	١٧.٢٥٤.٦٣٣	١٧.٣١٠.٧٣٦	١٣.٨٧٠.٠٤٦
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	١.٢٩٥.١٢٩	٧٤٨.٥٢٩	١.٨٤٩.٣٧٣	٥٢٤.٨٧٢	٨٣٩.٩٧١
مجموع الاستثمارات المالية	٥٠٩.٤٨٠	٣٦٣.٧٧٨	٢٠٤.١٦٠	٤١٣.٩٢٧	١١٥.٧٥٤
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٢.٩٣٣.٨٣٦	٣٦.١٦٠.٣٤٣	٢٠.٥٤٩.٧٦٦	١٨.٩٢٣.٩٩٤	١٥.٧٤٥.٧٢٤
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٤٥.٠٥٧.٨٢٠	١٦٠.٧٦٥.٠١٧	١٤٠.٢٢٧.١٣٠	١٥٩.٠٠٨.٦٨٨	١٣٥.٣٥٤.٥١٧

### جدول رقم (١٠) التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات والرواتب والأجور لبلديات الفئة الثانية

التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٧٧,٣٠٪	٧٧,٥١٪	٨٥,٣٥٪	٨٨,١٠٪	٨٨,٣٧٪
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٢٢,٧٠٪	٢٢,٤٩٪	١٤,٦٥٪	١١,٩٠٪	١١,٦٣٪

التحليل الرأسي (عامودي) للرواتب والأجور					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الرواتب والأجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٧٠٪	٧٢٪	٧٦٪	٦٨٪	٧٣٪
نسبة الرواتب والأجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٥٤٪	٥٦٪	٦٥٪	٦٠٪	٦٥٪



## تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٢ لبلديات الفئة الثانية

- ٤- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات الفوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
- ٥- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
- الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي اقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

## جدول رقم (١١) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الثانية

البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
الإيرادات التشغيلية	١٢٥,٥٤٨,٤١٢	٨٩,٦١٧,٥٤٤	٧٢,٦٠٥,٣٥٥	٩٨,٩١٥,١٤٣	٥٤,٤٣٧,٩٦٠
النفقات التشغيلية	١١٢,١٢٣,٩٨٤	١٢٤,٦٠٤,٦٧٤	١١٩,٦٧٧,٣٦٤	١٤٠,٠٨٤,٦٩٤	١١٩,٦٠٨,٧٩٣
الوفر / العجز التشغيلي	%١١٢	%٧٢	%٦١	%٧١	%٤٦



## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٤:

تم في هذا الإصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٤ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٢ استنادا الوفر/العجز التشغيلي ، وكانت النتائج لبلديات الفئة الثانية لأفضل (١٠) نتائج (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

### جدول رقم (١٢) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٤

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
ام البساتين	١,٠٢٧,٥٢٤	٧١٢,٣٨٣	%١٤٤
ناعور	٣,٠٥٨,٦٢٠	٢,١٢٩,٩٢٨	%١٤٤
الفحيص	١,٦٨٦,٠٥٨	١,٧٠٠,٤٩١	%٩٩
الجيزة	٣,٨٧٧,٩٣٣	٣,٩٣٧,٦٩٩	%٩٨
حسبان الجديدة	٦٥٥,٥٦٠	٨٥٨,٢٦١	%٧٦
عين الباشا	٤,٧٧٥,٨٦٩	٦,٢٥٩,٤١٥	%٧٦
الموقر	٢,٩٢٠,١٣٨	٣,٨٦٧,٤٠٨	%٧٦
العارضة	١,٠٨٧,٠٦٦	١,٤٦٠,٥٥٨	%٧٤
سحاب	٢,٠٦٤,٤٩٣	٣,١٥٩,٨١٦	%٦٥
ماحص	٤٢٥,٤٤٢	٧١٠,٣٠٤	%٦٠

## تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثالثة

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثالثة للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

دير الكهف الجديدة	١١	بلديات الفئة الثالثة	
بني هاشم	١٢		
الصفاوي	١٣		
الزعتري والمنشية	١٤	العامرية	١
الباسلية	١٥	السلطاني	٢
الامير الحسين بن عبد الله	١٦	طلال الجديدة	٣
القادسية	١٧	سويمة	٤
جبل بني حميدة	١٨	الجفر	٥
برما	١٩	الاشعري	٦
قريقرة وفينان	٢٠	الحلابات	٧
وادي عربة	٢١	الازرق	٨
قرى حوض الديسة	٢٢	منشية بني حسن	٩
رحمة وقطر	٢٣	صباحا والدفيانة	١٠



## الإيرادات لبلديات الفئة الثالثة

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

### جدول رقم (١٣) الإيرادات لبلديات الفئة الثالثة

بلديات الفئة الثالثة مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الدعم الحكومي
١٧,١٠٨,٥٤٨	١١,١٥٣,٣٧٠	١١,١٥٣,٣٧٠	١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	الدعم الحكومي
١٧,١٠٨,٥٤٨	١١,١٥٣,٣٧٠	١١,١٥٣,٣٧٠	١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	الإيرادات الذاتية
٢,١٤٥,٢٠٣	١١,٣٤٧,١٩٩	٦,٦٥٣,٩٤٧	١٠,١٤٥,٨٣٧	١٣,٠٣٩,٩٥٩	مجموع الضرائب والرسوم
٨٠,٨٥٧	٧٢,٥٧٧	٧٢,٥٧٧	١١٥,١١٣	١٠٦,٢٩٦	مجموع رخص المهن
٢٧٠,٠٩٩	٢١٤,٩٥٦	٢١٤,٩٥٦	٢١٢,٧٢٠	٢٠١,٥٢٩	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٢٣٦,٣٦٧	٢٠٠,٤٠٢	٢٠٠,٤٠٢	٣٣٠,٥٠٩	١,٠٧٠,٥٥٧	مجموع العوائد
١٢٨,٠٣٦	٢٨٢,١٦٧	٢٨٢,١٦٧	٩١,٤٨٥	٩٥,٢٩٩	مجموع الرسوم
٤٨٧,٠١٤	٤٥٨,٢٣٤	٤٥٨,٢٣٤	٣٦٤,٩٤٢	٣٧٩,٨١٠	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفائات
٢,٣٨٢,٩٢٤	٢,٠٢١,٩٦٤	٢,٠٢١,٩٦٤	٢,٧٣٤,٧٢٩	٢,٥٢٤,٨٣٨	مجموع الإيرادات المختلفة
١,١٠٢,١٩٠	١,٩٩٤,٨٤١	١,٩٩٤,٨٤١	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	مجموع المساهمات والهبات
٢٣٢,٦٢٥	٩٤,٢٣٤	٩٤,٢٣٤	١٢٠,٣٦٣	١٢٠,٧٣٣	مجموع الاجارات
٣٣,٨٧٧	٣١,٢٠٧	٣١,٢٠٧	١٥,٧٤٠	١٧,١١١	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٧٩,٨٢١	٥٤,٥٠٨	٥٤,٥٠٨	٥٩,١٧٨	٦٢,٣١٧	مجموع إيرادات الفوائد
٢٩,١١٠	٤٦,٣٤٨	٦٣,٨٢٩	٤١,٥٤٤	٣٦,٥٥١	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٦,١٠٥,٩٣٤	١٤,٨٢٣,٧٩٦	١٠,١٤٨,٠٢٥	١٤,٢٣٢,١٦٠	١٧,٦٥٥,٠٠٠	مجموع الإيرادات الذاتية
١,١٠٢,١٩٠	١,٩٩٤,٨٤١	١,٩٩٤,٨٤١	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	مجموع المساهمات و الهبات
٢٤,٣١٦,٦٧٢	٢٧,٩٧٢,٠٠٧	٢٣,٢٩٦,٢٣٦	٣٣,٧٠٧,٦٢٧	٣٤,٩٧٥,٩٤٧	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

### تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني

عام ٢٠٢٢	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	البيان
٥,٩٦٣,١٢٦	١٤,٦٩١,٧٣٢	٩,٩٩٨,٤٨١	١٤,١١٥,٦٩٨	١٧,٥٣٩,٠٢١	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١٤٢,٨٠٨	١٣٢,٠٦٤	١٤٩,٥٤٤	١١٦,٤٦٢	١١٥,٩٧٩	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
١,١٠٢,١٩٠	١,٩٩٤,٨٤١	١,٩٩٤,٨٤١	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٧,٢٠٨,١٢٤	١٦,٨١٨,٦٣٧	١٢,١٤٢,٨٦٦	١٥,٧١٩,٦٥٦	٢٣,٠١٦,٢٣٩	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)



## تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثالثة

تحليل الإيرادات رأسي (عامودي)					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٣٤,١٩	%٥٣,٣٦	%٤٧,٨٨	%٣٩,٨٧	%٧٠,٣٦
نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٥٠,٤٨	%٤٢,٢٢	%٤٣,٥٦	%٥٣,٠٠	%٢٥,١١
نسبة المساهمات والهبات الى المجموع الكلي للإيرادات	%١٥,٣٣	%٤,٤١	%٨,٥٦	%٧,١٣	%٤,٥٣
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٩٩,٣٤	%٩٩,١٨	%٩٨,٥٣	%٩٩,١١	%٩٧,٦٦
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٠,٦٦	%٠,٨٢	%١,٤٧	%٠,٨٩	%٢,٣٤
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٥٠,١٥	%٤١,٨٨	%٤٢,٩٢	%٥٢,٥٢	%٢٤,٥٢
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٣٣	%٠,٣٥	%٠,٦٤	%٠,٤٧	%٠,٥٩
نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات	%١٥,٣٣	%٤,٤١	%٨,٥٦	%٧,١٣	%٤,٥٣
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٣٤,١٩	%٥٣,٣٦	%٤٧,٨٨	%٣٩,٨٧	%٧٠,٣٦
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠



عام ٢٠١٨ عام ٢٠١٩ عام ٢٠٢٠ عام ٢٠٢١ عام ٢٠٢٢

## النفقات لبلديات الفئة الثالثة

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثالثة الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٢ مبلغ ١٩,٧٢٥,٢٣٠,٨٣ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٢,٣٧٥,٢٨٤,٦٤ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية بلغت (١٢٪) كما هو مبين في الجدول أدناه:

### جدول رقم (١٤) النفقات لبلديات الفئة الثالثة

البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٨,٩٠٢,٧٩٦,٠٠	٩,٧٣٣,٨٦٠,٠٠	١٢,٧٥٣,١٦٦,٠٠	١٢,٧٥٣,١٦٦,٤٢	١٣,٠٥٩,٩٤٧,٧٢
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	٢,٤٨٦,٠٦٨,٠٠	٢,٧٦٨,٣٢٩,٠٠	٢,٧٢٢,٠٥٤,٠٠	٢,٧٢٢,٠٥٣,٧٦	٢,٧٢٨,٠١٨,٩٧
مجموع مصاريف الايجارات	٣١,٧٤٦,٠٠	٣٤,٦٣٢,٠٠	٢٥,٤٨٣,٠٠	٢٥,٤٨٣,٠٠	١٣,٢٨٤,٠٠
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	٩٣,٩١٣,٠٠	٨٩,٢١٩,٠٠	٩٤,٦٦٣,٠٠	٩٤,٦٦٣,٣٧	٩٥,٥٠١,٣٧
مجموع مصاريف اجتماعية	٦٥,٧٨٠,٠٠	٧٤,٤٢٥,٠٠	٧٤,٥٩٠,٠٠	٧٤,٥٨٩,٥٨	٨٦,٩٦٠,١٧
مجموع مصاريف الصيانة	٧٦٤,٠١٦,٠٠	٧٦١,٣٤٢,٠٠	٨١٣,٠١١,٠٠	٨١٣,٠١٠,٨٥	٩٠٩,١٧٣,٨٦
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٧٨,٩٨٢,٠٠	١٩,٦٧٣,٠٠	٢٠٧,٣٣٣,٠٠	٢٠٧,٣٣٣,٢٧	٤٥٧,٠٦٠,١٠
مجموع النفقات الادارية والعمومية	١٢,٤٢٣,٣٠١,٠٠	١٣,٤٨١,٤٨٠,٠٠	١٦,٦٩٠,٣٠٠,٠٠	١٦,٦٩٠,٣٠٠,٢٥	١٧,٣٤٩,٩٤٦,١٩
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	٢٨٢,٥٧١,٠٠	٥٤٣,٧٦٦,٠٠	١١٦,٥٢٢,٠٠	١١٦,٥٢١,٩٠	٢٨١,٨٥٢,٨٥
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٢,٤٢٠,٣٢٤,٠٠	٣,٨٥٩,٧٤٨,٠٠	٢,٥٢٥,٢٢٤,٠٠	٢,٥٢٥,٢٢٣,٧٨	٢,٠٧٦,٨٨٣,٠٧
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	٢٥٥,٧٣٢,٠٠	٥٧٧,٦٦٨,٠٠	٥٩,٢٦٦,٠٠	٥٩,٢٦٦,٤٤	٢٠٠,٠٠
مجموع الاستثمارات المالية	٢٨,٤٣٧,٠٠	٢٦,٨٨٤,٠٠	٥١,٩١٣,٠٠	٥١,٩١٣,١٣	١٦,٣٤٨,٧٢
مجموع النفقات الرأسمالية	٢,٩٨٧,٠٦٤,٠٠	٥,٠٠٨,٠٦٦,٠٠	٢,٧٥٢,٩٢٥,٠٠	٢,٧٥٢,٩٢٥,٢٥	٢,٣٧٥,٢٨٤,٦٤
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٥,٤١٠,٣٦٥,٠٠	١٨,٤٨٩,٥٤٦,٠٠	١٩,٤٤٣,٢٢٥,٠٠	١٩,٤٤٣,٢٢٥,٥٠	١٩,٧٢٥,٢٣٠,٨٣

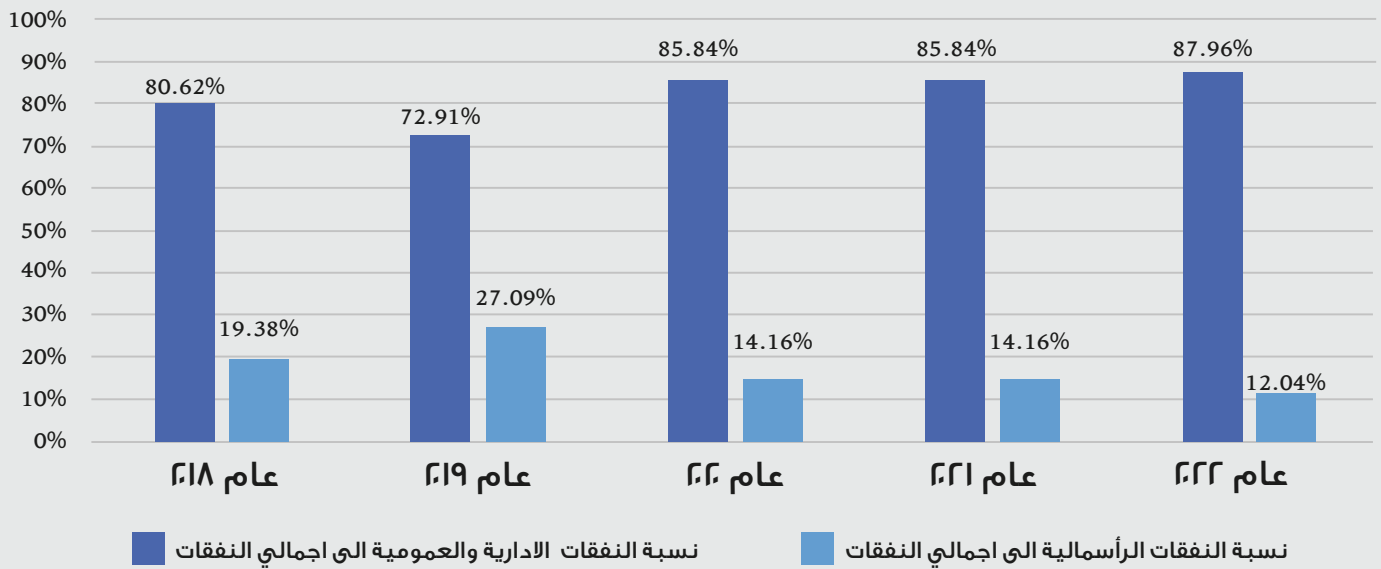
### جدول رقم (١٠) التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات والرواتب والأجور لبلديات الفئة الثانية

التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٨٠,٦٢٪	٧٢,٩١٪	٨٥,٨٤٪	٨٥,٨٤٪	٨٧,٩٦٪
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	١٩,٣٨٪	٢٧,٠٩٪	١٤,١٦٪	١٤,١٦٪	١٢,٠٤٪

التحليل الرأسي (عامودي) للرواتب والأجور					
البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
نسبة الرواتب والأجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٧٢٪	٧٢٪	٧٦٪	٧٦٪	٧٥٪
نسبة الرواتب والأجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٥٨٪	٥٣٪	٦٦٪	٦٦٪	٦٦٪

البيان	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠٢١	عام ٢٠٢٢
الإيرادات التشغيلية	١٧,٥٣٩,٠٢١	١٤,١١٥,٦٩٨	٩,٩٩٨,٤٨١	١٤,٦٩١,٧٣٢	٥,٩٦٣,١٢٦
النفقات التشغيلية	١٢,٤٢٣,٣٠١	١٣,٤٨١,٤٨٠	١٦,٦٩٠,٣٠٠	١٦,٦٩٠,٣٠٠	١٧,٣٤٩,٩٤٦
الوفر / العجز التشغيلي	%١٤١	%١٠٥	%٦٠	%٨٨	%٣٤



جدول رقم (١٤) لأعلى ١٠ بلديات

البلدية	الايادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
العامرية	١.١١٠.٧٦٠,٤٧	٧٢٧.٥٤٠,١٨	%١٥٣
الجلابات	٤٤١.٩٢٤,٣٩	٥٣٥.٦٦٣,٦٣	%٨٣
السلطاني	٥١٦.٠١٤,٩٥	٦٤٢.٤٨٦,٠٠	%٨٠
السويمة	٢٩١.٠٤٥,٩٣	٤٩٨.٢٤٩,٦٤	%٥٨
الزعتري و المنشية	٣٨٦.٣٤٩,٢٩	٨١٨.٧٧٩,٠٨	%٤٧
قريقرة و فينان	١٩١.٥٨٥,٤٤	٤٥٢.٤٨٠,٧٢	%٤٢
القادسية	٢٣٧.٧١٠,٤٥	٥٦١.٦٣٨,٤٤	%٤٢
منشية بني حسن	٤٠٥.٢٧٣,١٠	١.٠٠٧.٧٣٠,١٢	%٤٠
برما	٣٨٤.٥٢٤,٦٠	١.٠٧٤.٣٩٨,٩٤	%٣٦
صبا و الدفيانة	٢٦٤.٩٣١,٣١	٩١١.٣٩٢,١٤	%٢٩

تطور مديونية القروض و المكشوف بلديات الفئة الأولى والثانية و الثالثة خلال الأعوام من ٢٠١٨ ولغاية ٢٠٢٢

جدول رقم (١٥) تطور مديونية القروض و المكشوف بلديات الفئة الأولى والثانية و الثالثة

مديونية البلديات ٢٠١٩-٢٠٢٣				
العام	الفئة	الرصيد المكشوف	مديونية القروض	مجموع المكشوف+القروض
٢٠١٩	الأولى	٨.١٥٧.١٨٠	٤٩.٠٩٥.٧٧٢	٥٧.٢٥٢.٩٥٢
	الثانية	٦.٩١١.٧٢٠	٩.٧٩٥.٠٩٦	١٦.٧٠٦.٨١٦
	الثالثة	٥٧٢.٣٥٤	٦٠.٩٥٥	٦٣٣.٣٠٩
مجموع ٢٠١٩		٥٨.٩٥١.٨٢٤	٧٤.٥٩٣.٠٧٨	١٣٣.٥٤٤.٩٠٢
٢٠٢٠	الأولى	٢٥٧٧٦.٤٣٦,٢٣	٤٨٥٩١٠٣٤,٠٥	٧٤.٣٦٧.٠٧٧
	الثانية	٣١.١٠٢.١٨٢	١٢.٢٩٤.١٦٣	٤٣.٣٩٦.٣٤٥
	الثالثة	٧.١١٧.٦٨٦	١.٠٨١.٣٢٤	٨.٢٩٩.٠١٠
مجموع ٢٠٢٠		٣٤.٩٩٦.٥٠٤	٦١.٧٧٩.٥٦١	٩٦.٧٧٦.٠٧٧
٢٠٢١	الأولى	٤١.٥٨١.٨٨٥	٥٦.١٩٥.٨٨٨	٩٧.٧٧٧.٧٧٣
	الثانية	٤٧.٦٣٥.٠٧١	٢١.٦٦٥.٣٠١	٦٩.٣٠٠.٣٧٢
	الثالثة	١٠.٢٦٣.٥٩٣	١.١١٩.٣٥٨	١١.٣٨٢.٩٥١
مجموع ٢٠٢١		٩٩.٤٨٠.٥٤٩	٨٠.٩٨٠.٥٤٧	١٨٠.٤٦١.٠٩٦
٢٠٢٢	الأولى	٧٩.٨٧٢.٢٦٦	٥٧.٧٥٠.١١٩	١٣٧.٦٢٢.٣٨٥
	الثانية	٦٣.٦٤٣.٤٥٧	٢٤.٧٨٣.٦٢٧	٨٨.٤٢٧.٠٨٣
	الثالثة	٥.٧٥٣.٣٧٨	١.٠٢٧.٠٥٩	٦.٧٨٠.٤٣٦
مجموع ٢٠٢٢		١٤٩.٢٦٩.١٠١	٨٣.٥٦٠.٨٠٥	٢٣٢.٨٢٩.٩٠٥
٢٠٢٣	الأولى	١٠٥.٤٧٩.٧٠٨	٥١.٣١٩.١٣٤	١٥٦.٧٩٨.٨٤٢
	الثانية	٧٣.٧٥١.٥٩٤	٢٢.٦٥٦.١٦٠	٩٦.٤٠٧.٧٥٤
	الثالثة	٥.٦٤٢.٨١٥	٩٣٠.٩٧٥	٦.٥٧٣.٧٩١
مجموع ٢٠٢٣		١٨٤.٨٧٤.١١٧	٨٥.٩٠٦.٢٦٩	٢٧٠.٧٨٠.٣٨٦
٢٠٢٤/٧/٣١	الأولى	١١٤.٩٠٢.٣٤١	٤٧.٨١٤.١٤١	١٦٢.٧١٦.٤٨٢
	الثانية	٧٨.٢٣٩.٢٩٦	٢٠.٩١٦.٣١٢	٩٩.١٥٥.٦٠٧
	الثالثة	٦.١٦٥.٦٩٤	٨٦٨.٤١١	٧.٠٣٤.١٠٥
مجموع ٢٠٢٤/٧/٣١		١٩٩.٣٠٧.٢٣١	٧٩.٥٩٨.٨٦٤	٢٧٨.٩٠٦.١٩٤

## ملاحظات عامة على المديونية (القروض):

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنمية خدمية واستثمارية وتشجيع التشراك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقع المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

### أ- القروض التقليدية.

ب- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً لنظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.

### الملاحظات:

١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استناداً الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فإن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.

٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهراً.

٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد و تحصل شهري من حسابات الوديعة (حساب رقم ٢٠٠٥) لدى بنك تنمية المدن والقرى.

٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استناداً الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي تترتب عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦.٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣.٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.

• المديونية المشار اليها والتي تم تحليلها خلال هذا التقرير اصدار رقم ٢ لعام ٢٠٢١ يتضمن المديونية على القروض التقليدية.

### التوصيات لتحسين الأداء المالي للبلديات:

- تأسيس صندوق لدعم مشاريع الشراكة بين البلديات والقطاع الخاص لتقديم الدعم المالي والفني للبلديات.
- إيجاد تشريعات ناضجة ومرنة للوصول إلى شراكة حقيقية مع القطاع الخاص بهدف تقديم خدمات جديدة ومتنوعة وذات جودة عالية تتناسب مع الاحتياجات المحلية.
- امتلاك البلديات خطط تنمية اقتصادية تتناسب وخصوصية كل بلدية وميزتها التنافسية.
- إشراك المجتمعات المحلية في تحديد الأولويات ورسم السياسات الهادفة إلى تحقيق التنمية على المستوى المحلي وتطوير الخدمات البلدية.
- توفير الخدمات البلدية إلكترونياً، وتوفير وتشجيع الدفع الإلكتروني للرسوم والضرائب وغيرها من الإيرادات.
- توسيع نطاق الخدمات البلدية واستحداث خدمات جديدة.
- تشغيل نظام النافذة الواحدة في جميع البلديات.
- تعزيز الإيرادات الذاتية التقليدية الدورية من خلال استحداث قسم التحصيل أو تفعيله بشكل أكبر من خلال تخصيص مكافأة وربطها بالتحصيل.
- الاستعجال في تنفيذ مشروع خفض كلف الطاقة على البلديات من خلال استبدال انارة الشوارع بأخرى موفرة للطاقة.
- فتح باب الاستثمار في كل المجالات القابلة للاستثمار أو الشراكة مع القطاع الخاص، وتطوير خطة تبين الفرص المتاحة للاستثمار مع القطاع الخاص في مجالي النفايات والنقل.
- الاستغلال الأمثل للأصول العقارية المملوكة للبلديات كمصدر دخل إضافي.
- إعادة النظر في الدعم الحكومي.
- تنفيذ المشاريع التي تستخدم الطاقة المتجددة وترشد الاستهلاك من خلال اقتناء تجهيزات مقتصدة للطاقة و تبني سلوكيات من شأنها تقليل الاستهلاك.





## أخبار وزارة الإدارة المحلية والبلديات



نائب رئيس الوزراء ووزير الإدارة المحلية توفيق  
كريشان يؤكد أهمية تشارك البلديات المتجاورة  
في إقامة مشاريع استثمارية بالشراكة مع القطاع  
الخاص

واصل مؤتمر الاستثمار والشراكة بين البلديات والقطاع الخاص الذي ينظمه برنامج (USAID) لدعم البلديات والمعهد الجمهوري الدولي (IRI) بالشراكة مع وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى جلساته لليوم الثاني بحضور ومشاركة نائب رئيس الوزراء ووزير الإدارة المحلية توفيق كريشان وممثلي الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) في الأردن، ومسؤولي برنامج USAID لدعم البلديات، والمعهد الجمهوري الدولي (IRI)، ورؤساء وممثلي (٣٩) بلدية، ومسؤولين ومختصين من جهات رسمية وشركات خاصة معنية بالشراكة مع البلديات.

وأكد كريشان بأنه آن الأوان أن تبدأ مختلف البلديات المتجاورة بالعمل معاً لإقامة مشاريع مُشتركة بين هذه البلديات والقطاع الخاص، لافتاً إلى أن هذه الخطوة تُقوّي البلديات وتجعلها تستفيد من توحيد أصولها وجهودها في إقامة مشاريع استثمارية.

وقال أمين عام وزارة الإدارة المحلية للشؤون الفنية المهندس حسين مهيدات خلال الجلسة الأولى أنه باستطاعة القطاع الخاص بالشراكة مع البلديات إقامة مشاريع استثمارية وتنموية في مختلف مناطق المملكة، والاستفادة من خصوصية وميزة البلديات عند إقامة المشاريع الاستثمارية والتنموية.



## نائب رئيس الوزراء ووزير الإدارة المحلية توفيق كريشان يؤكد أهمية تشارك البلديات المتجاورة في إقامة مشاريع استثمارية بالشراكة مع القطاع الخاص

وأضاف مهيدات بأن القطاع الخاص هو الأقدر على إدارة المشاريع التي ستقام بالشراكة مع البلديات، لافتاً إلى أن باستطاعة القطاع الخاص تقوية هذه الشراكة، والتي ستُسهم في توليد فرص عمل خاصة للشباب والمرأة والأشخاص ذوي الإعاقة، هذا إضافة إلى تحسين الخدمات، وتوفير الكُلف المالية، حيث أن القطاع الخاص يتعامل بطريقة إدارية ومالية مثلى لإدارة هذه المشاريع.

وتحدث خلال الجلسة أيضاً مدير خدمات المدينة في سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة المهندس علاء الرواشدة، ورئيس شؤون التطوير والهندسة في شركة رؤية عمان للاستثمار والتطوير المهندس مصطفى أبو غوش، حول بعض المشاريع الناجحة، والنظرة المستقبلية للشراكة مع القطاع الخاص، والدروس المُستفادة وعوامل النجاح من هذه الشراكة، إضافة إلى ما هو المطلوب لتحقيق نجاحات دائمة، وأهمية الاستثمار في قطاع البلديات.

وجرى في الجلسة الثانية عرض أمثلة لفرص استثمارية وشراكة بين البلديات والقطاع الخاص، من خلال عرض فرص استغلال إعادة تدوير النفايات، التي تحدث فيها خبير إعادة التدوير المهندس عودة الدباس، والمهندس ذاكر الربابعة الرئيس التنفيذي لشركة «بيئة» لإعادة التدوير في إمارة الشارقة بدولة الإمارات العربية المتحدة، والذي عرض مشاريع مُهمّة في العديد من الدول بما فيها المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة.

كما جرى في الجلسة الثالثة عرض أمثلة لشركات من القطاع الخاص والتي يمكن للبلديات التعاون معها في مجالات مختلفة، تحدث فيها الرئيس التنفيذي لتطوير المشاريع في شركة مشاريع الطاقة البلدية الدكتور رائد بكيرات، والمدير العام لشركة «آمن ونظيف» الدكتور محمد الطراونة، ومدير العمليات في مؤسسة «الزودة» لخدمة نقل النفايات المنزلية الصلبة والنفايات الطبية الخطرة علي القعقاع.

وجرى خلال الجلسة استعراض مجالات الاستثمار والشراكة مع القطاع الخاص، وفُرص تخفيض التكاليف التشغيلية عن طريق الشراكة مع القطاع الخاص، وفرز النفايات من المصدر وإعادة التدوير، والطاقة المُتجددة ومحطات شحن السيارات الكهربائية. وحضر جلسات اليوم الثاني مدير عام بنك تنمية المدن والقرى أسامة العزام، وأمين عام وزارة الإدارة المحلية للشؤون الإدارية والمالية الدكتور نضال أبو عرابي العدوان، وإخصائية إدارة المشاريع في USAID مها أبو عمير، ومديرة برنامج USAID لدعم البلديات في الأردن ليندا طبيشات، والمدير المقيم للمعهد الديمقراطي الدولي (IRI) جاك جونز، ومدير مكتب الأردن لشركة (DAI) للتنمية الدولية فراس المومني، ومدير مكتب نائب رئيس الوزراء ووزير الإدارة المحلية محمد الحنيطي، والمستشار الإعلامي بوزارة الإدارة المحلية محمد الملكاوي، ورئيس مجلس محافظة العقبة عماد عمرو، وضابط ارتباط المشروع سمير الرقاد (مدير التطوير المؤسسي وضبط الجودة بوزارة الإدارة المحلية).

يُشار إلى برنامج USAID لدعم البلديات في الأردن يعمل على دعم وتمكين البلديات ووزارة الإدارة المحلية في العديد من المجالات الفنية والمالية والفنية على مدى السنوات الخمس القادمة، بكلفة (٤٠) مليون دولار، فيما يعمل المعهد الجمهوري الدولي (IRI) مع (٣٥) بلدية.

المملكة الاردنية الهاشمية  
وزارة الادارة المحلية  
وبنك تنمية المدن والقرى  
التقرير المالي للبلديات  
اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٤

