



المملكة الاردنية الهاشمية
وزارة الادارة المحلية
وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٠

المحتويات

المقدمة
الاهداف

3

القوانين والانظمة المعمول بها

4

قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥
النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦
قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته

آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

5

المصطلحات الاجرائية

6

الجدول

10

خلاصة التطورات المالية للبلديات

11

جانب الإيرادات
١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرصد المالي
٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية
المساعدات والمنح الداخلية
جانب النفقات
تطور مديونية البلديات

اللجنة المشركه في اعداد نشرة مالية البلديات

وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى	
الاسم	
الدكتور بكر احمد الرحامنه	رئيس اللجنة
احمد قاسم الدلكي	عضو
حسن جبر	عضو
عامر الحنيطي	عضو
احمد ابو ملحم	عضو
منى ملحم	عضو

مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقع الحال المالي لبلديات الفئة الاولى (١٢) بلدية، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الإيرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز (المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرصد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرصد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

اهداف التقرير المالي:

- أعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- أعداد الية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الإفصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازنات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع حلول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكله الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.

1.1 قانون البلديات

قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥

يعتبر قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥ بأنه نقلة نوعية أعدت لتواكب السعي نحو الحكم المحلي واللامركزية بالإضافة الى ما سينعكس على ذلك من ادارة سليمة للموارد المالية للبلدية حيث تم بموجبه احداث مجالس محلية في مناطق البلديات يتم ادارتها من قبل رؤيس واعضاء منتخبين، وحدد القانون الية الانفاق ضمن حدود المجلس المحلي بحيث ينفق المجلس البلدي ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠%) من الايرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية الاخرى التي تكون ايراداتها قليلة أو لا تلبى ايراداتها اقامة مشاريع تنموية وله انفاقها لاقامة مشاريع مركزية او كبرى تخدم البلدية.

كذلك من التعديلات التي تضمنها القانون اعداد الميزانية العمومية للبلدية واقرارها من قبل المجلس البلدي ورفعها للمصادقة عليها من قبل الوزير.

وايضا نصت المادة ٩ من القانون على تعيين مدير تنفيذي في كل بلدية وحسب شروط معينة وحدد القانون المهام والمسؤوليات للمدير التنفيذي.

وحدد القانون الواردات التي تجبها الحكومة لمنفعة البلديات وكيفية توزيعها على البلديات والاعتبارات التي يتم على اساسها توزيع هذه الواردات بموجب المواد المذكورة ادناه :-

المادة ٢٠- أ على الرغم مما ورد في اي تشريع اخر يقتطع ويحول للبلديات ما نسبته ٥٠% من الرسوم و الضرائب المستوفاة عن المشتقات النفطية المستوردة او المنتجة في المملكة .

المادة ٢١- يقتطع و يحول للبلديات ٤٠% من الرسوم التي تستوفى بمقتضى قانون السير عن رخص اقتناء المركبات .

المادة ٢٢- تقتطع و تحول للبلديات الغرامات التي تستوفى عن مخالفات قانون السير و عن المخالفات الصحية و البلدية .

المادة ٢٣- أ- تقييد الواردات التي تجبها الحكومة لمنفعة البلديات بمقتضى المواد ٢٠ و ٢١ و ٢٢ من هذا القانون امانة للبلديات لدى وزارة المالية على ان تحول في نهاية كل شهر الى بنك تنمية المدن و القرى

ب - توزع حصيلة هذه الواردات على البلديات بالنسب التي يقرها مجلس الوزراء بناء على تنسيب الوزير على ان تراعى الاعتبارات التالية عند تحديد حصة كل بلدية :-

١. فئة البلدية

٢. مساحتها و عدد سكانها

٣. نسبة مساهمتها في تحصيل الايرادات

٤. موقعها و طبيعتها الجغرافية

٥. مدى احتياجاتها من المشاريع التنموية

٦. محدودية مواردها

٧. ما يترتب عليها من مسؤوليات ليس لها طابع محلي

٨. التميز في تادية المهام و الواجبات الملقاة على عاتقها

النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦

من اهم التعديلات التي طرأت على النظام المالي للبلديات هو التحول الى تطبيق اساس الاستحقاق بدلاً من الاساس النقدي.

المادة ٣ - أ تتبع البلدية في اجراءاتها المحاسبية مبدا الاساس النقدي

ب- على البلديات التحول لتطبيق اساس الاستحقاق في اجراءاتها المحاسبية و حوسبة كافة انظمتها المالية و

اجراءاتها المحاسبية خلال خمس سنوات من نفاذ هذا النظام

المعايير المعتمدة

- 1- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- 2- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدنم المربع.
- 3- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- 4- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- 5- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- 6- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- 7- معدل الفقر، معدل الاجار الشهري في البلديات (لغايات احتساب الإيرادات المحتملة)

عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

اولا: منحة المساواة Equalization Grant، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل

(٩٥%) من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الإيرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية .

ثانيا: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant: وهي منح تكافئ فئات معينة من إيرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضع الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

ثالثا: المنحة الانتقالية Transition Grant: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :

من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ)من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧%) من راتب الموظف .

ب-مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازمو و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .

المصطلحات الإجرائية	
الإيرادات	
تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، المخصصات من الضرائب والرسوم .	الضرائب والرسوم
تشمل الضرائب والرسوم التي تجبها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الإضافية الممنوحة من هذا الدعم .	التحويلات الحكومية
ضريبة مفروضة على الأراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .	ضريبة الأبنية والأراضي
تشمل رخص المهن ، رخص الحرف والصناعات ، رخص المكاتب المهنية ، رخص أخرى بموجب الأنظمة والقوانين السارية المفعول .	رخص المهن
تشمل رخص الأبنية والانشاءات ، رسوم كشف الأبنية والانشاءات ، اذونات الأشغال ، اثمان نماذج ومطبوعات ، رسوم افرار الأبنية والانشاءات ، أخرى بموجب نظام الأبنية والتنظيم المعمول به .	رخص الأبنية والانشاءات
تشمل عوائد تنظيم وتحسين ، عوائد التعبيد والتزفيت ، عائدات دفن الموتى ، عوائد زرائب الأغنام ، عوائد الأرصفة والأطراف ، عائدات تقاعد ، أخرى .	العوائد
تشمل رسوم الخضار والفواكه ، رسوم الموازين والمكاييل والمقاييس ، رسوم الدلالة ، رسوم بيع الحيوانات ، رسوم اللوحات والإعلانات ، رسوم المقاهي والملاهي ، دور السينما ، رسوم مواقف السيارات ، رسوم تصديق عقود الأيجار ، رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ ، رسوم مولات المحلات التجارية ، رسوم اشتراك المكتبة العامة ، رسوم مسالخ الدواجن ، رسوم براءة ذمه ، رسوم أبار ارتوازية ، أخرى بموجب الأنظمة والقوانين ذات العلاقة .	الرسوم
تشمل رسوم النفايات ، اثمان أكياس النفايات ، اثمان الحاويات ، اجور سيارة النضح ، اجور نقل النفايات ، أخرى .	إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الأراضي ، بيع اموال البلديه لوازم ، نسخ العطاءات ، اثمان مياه الأبار ، غرامات ، مصروفات مسترده ، إيرادات محكمة البلدية ، بقايا المجالس القروية ، أخرى .	الإيرادات المختلفه
تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه ، مساهمات وتبرعات القطاع الخاص ، مساهمات وتبرعات المواطنين .	المساعدات والهبات
منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .	المنح
تشمل اسواق الخضار ، مخازن واسواق تجاريه ، مكاتب ومجمعات الدوائر ، مواقف السيارات والشاحنات ، مسالخ ، أخرى	الإيجارات
تشمل إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)	إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد البنوك التجاريه .	إيرادات الفوائد
تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى ، ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .	إيرادات الاستثمارات الماليه
تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، رخص المهن ، رخص الأبنية والانشاءات ، العوائد ، الرسوم ، إيرادات منع المكاره وجمع النفايات ، الإيجارات ، إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات ، إيرادات الفوائد ، وإيرادات الإستثمارات الماليه ، إيرادات مختلفه .	الإيرادات الذاتية
تشمل التحويلات الحكومية ، الإيرادات الذاتية ، المساعدات والهبات .	الإيرادات الفعلية الكلية

المصطلحات الإجرائية	
النفقات	
تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة ,الموظفون المصنفون ,الموظفين غير المصنفين ,الموظفون يعقود ,اجور عمال النظافة ,اجور عمال ,العلاوات ,مساهمة الضمان الاجتماعي ,رواتب وعلاوات المتقاعدين ,التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي ,رواتب موظفي المحكمه ,مكافأة اعضاء المجلس البلدي ,اجور النقل وعلاوة السفر ,بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء ,كهرباء انارة الشوارع ,مياه ومجاري ,محروقات السيارات والاليات الثقيله ,تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات ,نماذج ومخططات ,لوازم الرسم والادوات الهندسيه ,الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية ,اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه(اخرى)
تشمل الرواتب والأجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية ,ايجار مبنى المحكمه ,ايجار مبنى المكتبه ,ايجار مخازن ,ايجار اليات وسيارات ,ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل ,اكياس قمامه ,لوازم نظافه ,مبيدات وكيماويات ,الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة ,الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحة والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل صيانة الابنيه والانشاءات ,صيانة الحدائق والمتنزهات ,صيانة المقبره ,صيانة الملعب البلدي ,صيانة المسلخ ,صيانة البرك والينابيع ,صيانة اجهزه ومعدات مكتبيه ,صيانة وقطع غيار السيارات والاليات ,صيانة الشوارع ,اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه ,فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث ,الاجهزه والمعدات المكتبيه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعبيد الشوارع ,خلطات اسفلتيه ,انشاء ارضه واطاريف ,لوازم انارة الشوارع ,الاشارات الضوئيه ,انشاء المظلات ,علامات ولوحات الطرق ,انشاء العبارات واقتنية تصريف المياه , الجدران الاستناديه ,شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات ,اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار ,ابنيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد انواع تحليل السلاسل الزمنية. ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته, ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم, كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي





وزارة الادارة المحلية

الرقم	الجدول
١	الاداء المالي للايرادات
٢	النفقات
٣	الضرائب والرسوم
٤	المديونية



المنهجية العلمية للتحليل المالي

يتطلب التحليل المالي منهجية علمية، ويستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:-

- 1- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: وتتفاوت الاهداف من فئة الى أخرى وبصفة عامة يمكن تحديد الهدف على ضوء الموضوع أو المشكلة الموجودة لدى البلدية وتناولنا في تحليلنا هذا في النشرة الاولى بلديات فئة (أ) على ضوء الحسابات الختامية لهذه البلديات لعام ٢٠١٩ .
- 2- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠١٩ من حيث الإيرادات والنفقات ومقارنتها بالسنوات السابقة.
- 3- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الإيرادات والنفقات لبلديات فئة (أ).
- 4- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت باستخدام التحليل المقارن.
- 5- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاهي ومعيار البنود.
- 6- تم اعتماد افضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى استنادا الى البقايا المدورة بالإضافة الى تحققات عام ٢٠١٩ و مقارنتها مع ما تم تحصيله خلال عام ٢٠١٩.

أدوات التحليل المالي

أدوات التحليل المالي والتي تم استخدامها لدراسة المعلومات المالية هي تحليل الاتجاهات (راسياً، افقياً).

تحليل البيانات المالية

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من خلال هذه النشرة على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) للبلديات فئة (أ) للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ وتشمل البلديات (اربد الكبرى/الرصيصة/الرمثا الجديدة/الزرقاء/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان)، حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى.

الإيرادات

الإيرادات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الأولى (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

جدول رقم (1) الأداء المالي للإيرادات

بلديات فئة أ				
مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٤٣,٣٦٧,٣١٤	٣٨,٤٣٠,٤٠٣	٣٧,٢١٥,٩٧٩	٣٩,٦٠٦,٦٧٨	دعم المحروقات
٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٠٠١,٥١٣	الترخيص
٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم + الترخيص
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	مجموع الضرائب والرسوم
٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٦٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الايجارات
.	١٥٠	.	.	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٦٥,٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧,٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
١٢٨,٦١٥,٤٥٦	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	الاجمالي العام لبنود الإيرادات الذاتية
١٨١,٦٩١,٢٨٢	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	اجمالي الإيرادات
٪٢٩	٪٢٤	٪٢٦	٪٢٧	نسبة الدعم والترخيص من اجمالي الإيرادات

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٢٤ ٪ عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٢٩ ٪ في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات فئة (أ) بالمقابل انخفاض ملحوظ في الإيرادات الذاتية وخصوصا الضرائب والرسوم.

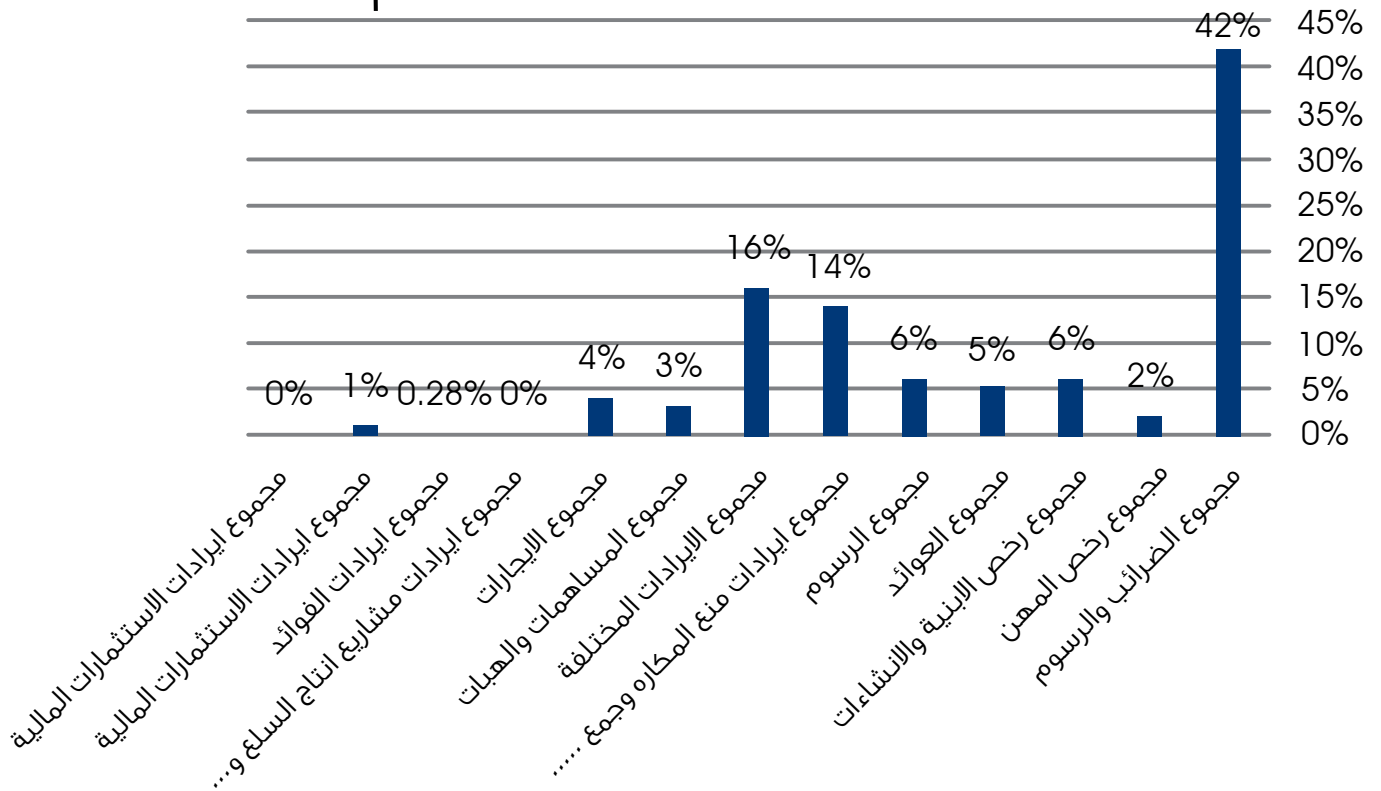
٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية للبلديات يلاحظ انها بتزايد خلال السنوات من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٨ وانخفاضها بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٩ حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال الأربع سنوات الأخيرة وبمبلغ ١٢٨,٦١٥,٤٥٦ دينار.

٣- يلاحظ انخفاض ملحوظ في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ٥٤,٢٩٣,٥٣٣ دينار في حين بلغت ٦٦,٩٦٣,٤٦٠ دينار في العام ٢٠١٨.

٤- خلال عام ٢٠١٨ بالرغم من زيادة الدعم الحكومي و زيادة الإيرادات الذاتية مقارنة مع عام ٢٠١٧ الا ان نسبة الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات لعام ٢٠١٨ بنسبة بلغت ٢٤ ٪ في حين كانت بنسبة ٢٦ ٪ لعام ٢٠١٧ حيث يلاحظ أن النسبة لعام ٢٠١٨ انخفضت و بالتالي فأن الزيادة بالدعم الحكومي لا تواكب الزيادة في الإيرادات الذاتية.

تحليل افقي ورأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية للبلديات وحسب الجدول ادناه :-

عام 2019

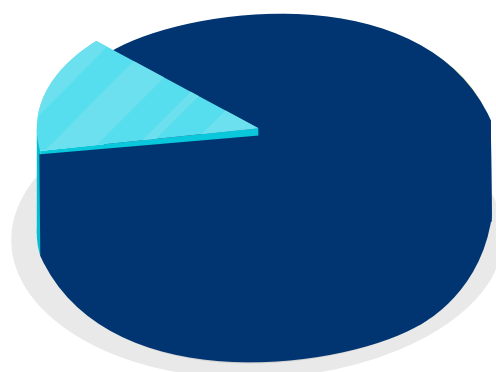


* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات فئة أ) كانت بلدية اربد الكبرى بمبلغ ٣٧,٩٣٨,١٠٢ دينار، تليها بلدية الزرقاء بمبلغ ٢٤,٣٥٣,١٢٤ دينار، تليها بلدية الرصيفة بمبلغ ١١,٣٣٥,١٩٠ دينار.

النفقات الفعلية الكلية للبلديات الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ حوالي (١٦١) مليون دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٣٦) مليون دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٢٪) كما هو مبين في الجدول أدناه.

جدول رقم (٢) النفقات				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٢,٣١٧,٣٥١	مجموع الرواتب و الاجور و العلاوات
١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٤,٠٢٩,٨٥٣	مجموع مصاريف ادارية و عمومية
١,٣١١,٧٧٩	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٢٥٢,١٠٧	٩٢٩,٦٨٥	مجموع مصاريف الايجارات
١,١٧٧,٩٧٩	١,٠٤٧,٧٦٨	١,٤٥٠,٤٧١	١,٢٣٤,٧٤٩	مجموع مصاريف الصحة و البيئة
٣٩٢,٠٣٨	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٦,٢٥٧	٤٢٣,٨٥٥	مجموع مصاريف اجتماعية
٧,٩٦٠,٥٥٣	٧,١٨٢,٣٩٦	٦,٧٤٧,١٤٠	٦,١٥٣,٤٣١	مجموع مصاريف الصيانة
٣,٨٩٧,٧٥٤	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٣٤٠,٩٧٨	مجموع مصاريف فوائد و عمولات
١٢٤,٤٦٠,٥	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	٩٨,٤٣١,٩١٨	مجموع المصاريف الادارية والعمومية
١,٣٣٤,٠٣٦	١,٠٦٨,٦٥١	٧٠٠,٢١١	٦٥٣,٥٥٦	مجموع نفقات رأسمالية ادارية
٣٣,٧١٤,٠٠٠	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	مجموع نفقات رأسمالية خدمية
٧٤٨,٥٢٩	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٤,٥٣١	٤٢٠,٣٠٠	مجموع نفقات رأسمالية استثمارية
٣٣٨,٤٨٣	٥٠٩,٤٨٠	٥٩١,١٧٨	٠	مجموع الاستثمارات المالية
٢٥,٢٩٥	٠	٠	٠	نفقات مجتمع محلي
٣٦,١٦٠,٣٤٢	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٨,٧٠٩,٢١٥	مجموع النفقات الرأسمالية
١٦٠,٧٣٩,٧٢٢	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٣٧,١٤١,١٣٢	الإجمالي العام لبنود النفقات

٧٨٪	٧٧٪	٧٤٪	٧٢٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٢٪	٢٣٪	٢٦٪	٢٨٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات



نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات
22%

نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
78%

أفضل الممارسات لأداء بلديات فئة (أ) لعام ٢٠١٩:

تم اعتماد أفضل الممارسات لبلدي فئة (أ) لعام ٢٠١٩ استنادا الى البقايا المدورة من السنوات السابقة إضافة الى تحقيقات عام ٢٠١٩ وتم مقارنة الإجمالي مع التحصيلات وكانت النتائج كما يلي:

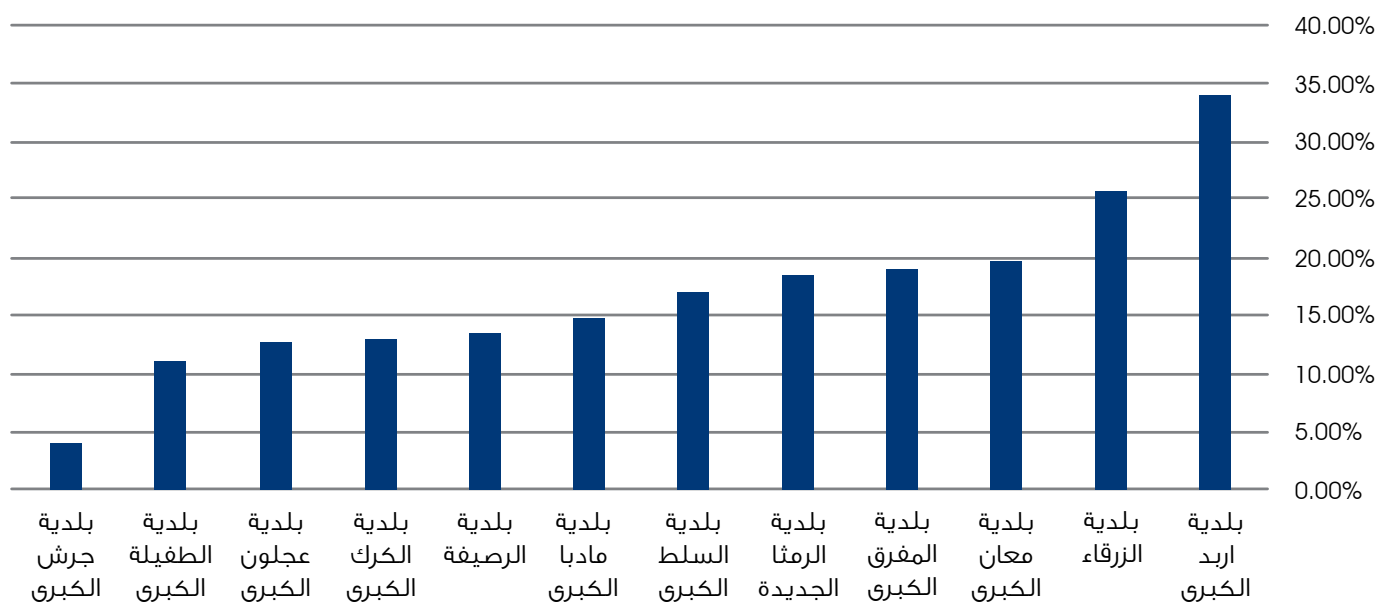
جدول رقم (٣) الضرائب و الرسوم

التسلسل	البلدية	نسبة التحصيل من اجمالي البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩
١	بلدية اربد الكبرى	٣٣,٩٤٪
٢	بلدية الزرقاء	٢٥,٧٧٪
٣	بلدية معان الكبرى	١٩,٧٦٪
٤	بلدية المفرق الكبرى	١٩,٠٤٪
٥	بلدية الرمثا الجديدة	١٨,٥٣٪
٦	بلدية السلط الكبرى	١٦,٩٦٪
٧	بلدية مأدبا الكبرى	١٤,٩٠٪
٨	بلدية الرصيفة	١٣,٦٠٪
٩	بلدية الكرك الكبرى	١٣,٠٩٪
١٠	بلدية عجلون الكبرى	١٢,٦٢٪
١١	بلدية الطفيلة الكبرى	١١,١٤٪
١٢	بلدية جرش الكبرى	٤,٠١٪
	متوسط نسبة التحصيل	٢٠,٩٧٪

بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ بمبلغ ١٤٢,٧٠١,٢٩١ دينار.
 بلغ اجمالي التحصيلات بمبلغ ٢٩,٩٣١,٤٠٨ دينار، اي بنسبة تقارب ٢١ ٪ من اجمالي البقايا والتحققات.
 بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ١١٢,٧٦٩,٨٨٣ دينار، وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.

التسلسل	البلدية	نسبة التحصيل من اجمالي البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩
١	بلدية اربد الكبرى	٣٣,٩٤٪
٢	بلدية الزرقاء	٢٥,٧٧٪
٣	بلدية معان الكبرى	١٩,٧٦٪
٤	بلدية المفرق الكبرى	١٩,٠٤٪
٥	بلدية الرمثا الجديدة	١٨,٥٣٪
٦	بلدية السلط الكبرى	١٦,٩٦٪
٧	بلدية مادبا الكبرى	١٤,٩٠٪
٨	بلدية الرصيفة	١٣,٦٠٪
٩	بلدية الكرك الكبرى	١٣,٠٩٪
١٠	بلدية عجلون الكبرى	١٢,٦٢٪
١١	بلدية الطفيلة الكبرى	١١,١٤٪
١٢	بلدية جرش الكبرى	٤,٠١٪

نسبة التحصيل من اجمالي البقايا والتحققات لعام 2019



تطور مديونية بلديات فئة (أ) خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩:

جدول رقم (٤) المديونية

جدول رقم (٤) المديونية				
مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	البلدية
١١,٣٨٥,٨٦٩	١٠,٣٨٣,٥٢٢	٩,٢٢٠,٠٦٦	٤,٨٧٢,٠٥٩	بلدية اربد الكبرى
٧٨٤,٨٠٩	٩١٨,١١١	١,٠٥١,٤١٣	١,٢٤٩,٧١٧	بلدية الرمثا الجديدة
٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٠١٧,٧١٥	٣,٦٧٩,٩٤٧	١,٥٠٦,٥٠١	بلدية الكرك الكبرى
١٠٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٥٧,٠٤٠	٢٢٧,٦٩٥	بلدية السلط الكبرى
١,٥٨٠,١٠٢	١,٦٨٦,١٩٣	٥,٩٢٠,٦٤٤	٥,٢٠٨,٥١٣	بلدية معان الكبرى
١٧,٢٥٠,٦٠٢	١٨,٢٦٩,٨٦٩	٨,١٦٤,١٣٥	٧,٥٢١,٣١٨	بلدية الزرقاء
٥,٦٤٣,٥٨٠	٦,٥٨١,٦٢٧	٣,٠٦٥,٩١٨	٣,٣٦٧,٢٨٤	بلدية الرصيفة
٨٧٩,١٢١	١,٢٨٣,٨٦٠	١,٦٩٠,٥٩٩	٢,٢٤٨,٧١٣	بلدية المفرق الكبرى
٤٢٨,٣٨٤	٤٤٧,٦٦٣	٤,٠٣٠,٥٢٨	٤,١٩٧,٩٤٩	بلدية الطفيلة الكبرى
٧٤٨,٣٤٦	-	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	بلدية مادبا الكبرى
٣,٠٥٩,٠٣٥	٢,٦٨٥,٢٩٢	٩,٢٥٠,٩٧٤	٩,٢٥٠,٩٧٤	بلدية جرش الكبرى
٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٧٠١,٩٢١	٦,٢١٠,٨٣٢	٦,١١١,٠٨٣	بلدية عجلون الكبرى
٤٨,٥٩١,٠٣٤	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٥,٩٧١,٧٣٦	الاجمالي



المملكة الاردنية الهاشمية

وزارة الادارة المحلية

وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٠