



المملكة الاردنية الهاشمية
وزارة الادارة المحلية
وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (٣) لعام ٢٠٢٠

المحتويات

المقدمة الاهداف	3
القوانين والانظمة المعمول بها	4
قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥ النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦ قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته	4
آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :	4
المصطلحات الاجرائية	5
دليل الموازنة متوسطة المدى	7
موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي	10
الراصد البلدي	12
البلديات في صور	12
خلاصة التطورات المالية للبلديات	13

جانب الإيرادات
١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرصد المالي
٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية
المساعدات والمنح الداخلية
جانب النفقات
تطور مديونية البلديات

اللجنة المشاركة في اعداد نشرة مالية البلديات

وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى	
الاسم	
الدكتور بكر احمد الرحامنه	رئيس اللجنة
احمد قاسم الدلكي	عضو
حسن جبر	عضو
عامر الحنيطي	عضو
احمد ابو ملحم	عضو
منى ملحم	عضو

مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠ من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقع الحال المالي لبلديات الفئة الاولى والثانية (٧٧) بلدية، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الإيرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز (المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرصد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرصد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

اهداف التقرير المالي:

- أعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- أعداد الية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الإفصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع حلول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكله الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.

المعايير المعتمدة

- 1- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- 2- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدنم المربع.
- 3- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- 4- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- 5- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- 6- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- 7- معدل الفقر، معدل الاجار الشهري في البلديات (لغايات احتساب الإيرادات المحتملة)

عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

اولا: منحة المساواة Equalization Grant، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل

(٩٥%) من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الإيرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية .

ثانيا: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant: وهي منح تكافئ فئات معينة من إيرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضع الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

ثالثا: المنحة الانتقالية Transition Grant: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :

من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ)من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧%) من راتب الموظف .

ب-مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازمو و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .

المصطلحات الإجرائية

الإيرادات

تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، المخصصات من الضرائب والرسوم .	الضرائب والرسوم
تشمل الضرائب والرسوم التي تجبها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الإضافية الممنوحة من هذا الدعم .	التحويلات الحكومية
ضريبة مفروضة على الأراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .	ضريبة الأبنية والأراضي
تشمل رخص المهن ، رخص الحرف والصناعات ، رخص المكاتب المهنية ، رخص أخرى بموجب الأنظمة والقوانين السارية المفعول .	رخص المهن
تشمل رخص الأبنية والانشاءات ، رسوم كشف الأبنية والانشاءات ، اذونات الأشغال ، ائمان نماذج ومطبوعات ، رسوم افرار الأبنية والانشاءات ، أخرى بموجب نظام الأبنية والتنظيم المعمول به .	رخص الأبنية والانشاءات
تشمل عوائد تنظيم وتحسين ، عوائد التعبيد والتزفيت ، عائدات دفن الموتى ، عوائد زرائب الأغنام ، عوائد الأرصفة والأطراف ، عائدات تقاعد ، أخرى .	العوائد
تشمل رسوم الخضار والفواكه ، رسوم الموازين والمكاييل والمقاييس ، رسوم الدلالة ، رسوم بيع الحيوانات ، رسوم اللوحات والإعلانات ، رسوم المقاهي والملاهي ، دور السينما ، رسوم مواقف السيارات ، رسوم تصديق عقود الأيجار ، رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ ، رسوم مولات المحلات التجارية ، رسوم اشتراك المكتبة العامة ، رسوم مسالخ الدواجن ، رسوم براءة ذمه ، رسوم أبار ارتوازية ، أخرى بموجب الأنظمة والقوانين ذات العلاقة .	الرسوم
تشمل رسوم النفايات ، ائمان أكياس النفايات ، ائمان الحاويات ، اجور سيارة النضح ، اجور نقل النفايات ، أخرى .	إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الأراضي ، بيع اموال البلديه لوازم ، نسخ العطاءات ، ائمان مياه الأبار ، غرامات ، مصروفات مسترده ، إيرادات محكمة البلدية ، بقايا المجالس القروية ، أخرى .	الإيرادات المختلفه
تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه ، مساهمات وتبرعات القطاع الخاص ، مساهمات وتبرعات المواطنين .	المساعدات والهبات
منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .	المنح
تشمل اسواق الخضار ، مخازن واسواق تجاريه ، مكاتب ومجمعات الدوائر ، مواقف السيارات والشاحنات ، مسالخ ، أخرى	الإيجارات
تشمل إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)	إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد البنوك التجاريه .	إيرادات الفوائد
تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى ، ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .	إيرادات الاستثمارات الماليه
تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، رخص المهن ، رخص الأبنية والانشاءات ، العوائد ، الرسوم ، إيرادات منع المكاره وجمع النفايات ، الإيجارات ، إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات ، إيرادات الفوائد ، وإيرادات الإستثمارات الماليه ، إيرادات مختلفه .	الإيرادات الذاتية
تشمل التحويلات الحكومية ، الإيرادات الذاتية ، المساعدات والهبات .	الإيرادات الفعلية الكلية

المصطلحات الإجرائية	
النفقات	
تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة ,الموظفون المصنفون ,الموظفين غير المصنفين ,الموظفون يعقود ,اجور عمال النظافة ,اجور عمال ,العلاوات ,مساهمة الضمان الاجتماعي ,رواتب وعلاوات المتقاعدين ,التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي ,رواتب موظفي المحكمه ,مكافأة اعضاء المجلس البلدي ,اجور النقل وعلاوة السفر ,بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء ,كهرباء انارة الشوارع ,مياه ومجاري ,محروقات السيارات والاليات الثقيله ,تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات ,نماذج ومخططات ,لوازم الرسم والادوات الهندسيه ,الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية ,اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه(اخرى)
تشمل الرواتب والأجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية ,ايجار مبنى المحكمه ,ايجار مبنى المكتبه ,ايجار مخازن ,ايجار اليات وسيارات ,ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل ,اكياس قمامه ,لوازم نظافه ,مبيدات وكيماويات ,الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة ,الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل صيانة الابنيه والانشاءات ,صيانة الحدائق والمتنزهات ,صيانة المقبره ,صيانة الملعب البلدي ,صيانة المسلخ ,صيانة البرك والينابيع ,صيانة اجهزه ومعدات مكتبيه ,صيانة وقطع غيار السيارات والاليات ,صيانة الشوارع ,اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه ,فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث ,الاجهزه والمعدات المكتبيه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعبيد الشوارع ,خلطات اسفلتيه ,انشاء ارضه واطاريف ,لوازم انارة الشوارع ,الاشارات الضوئيه ,انشاء المظلات ,علامات ولوحات الطرق ,انشاء العبارات واقتنية تصريف المياه , الجدران الاستناديه ,شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات ,اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار ,ابنيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد انواع تحليل السلاسل الزمنية. ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته, ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم, كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي

مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وسنتين تاشيرتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ النقدية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥

٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦

٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.

وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

- المادة ٥-أ: من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.
- المادة ٩-ج/٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.
- المادة ٢٦:

أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلواتهم ما نسبته (٥٠٪) من حجم الموازنة

في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتصبح هذه النسبة (٤٠٪) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.

ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.

ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة أو التي لا تلبى إيراداتها إقامة مشاريع تنمية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية أو كبرى تخدم البلدية.

ث- د- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعي الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

٢ النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.

- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازنات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية و جدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
 - اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
 - اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازنات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعاتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

٣ التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- ١) الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- ٢) الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.

المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين: الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
 - اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائريهم.
 - يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والانشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
 - يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
 - يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
 - يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
 - يمكن ان تشتمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
 - يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
 - تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
 - وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحققها من الانفاق.
- الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.
- يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.

مقدمة – قائمة بأبرز المفاهيم والمصطلحات ذات العلاقة

- **التمكين الاقتصادي للمرأة:** ويهدف إلى تمكين المرأة في سوق العمل وتوفير الفرص العادلة لها في الوظائف المختلفة ودون تمييز بالاجر عن الرجل.
- **النوع الاجتماعي:** أدوار، حقوق وواجبات، علاقات، مسؤوليات وصلاحيات ومكانة، يحددها المجتمع للمرأة والرجل، حسب الأطر الاجتماعية والثقافية والسياسية والاقتصادية وغيرها، مكتسبة وتتغير بتغير الزمان والمكان والأطر المؤثرة.
- **عدالة النوع الاجتماعي:** إنصاف كل من المرأة والرجل عن طريق وضع تدابير تزيل العوائق التي تمنع المرأة والرجل من العمل على قدم المساواة، ويؤدي تحقيق العدالة إلى المساواة.
- **الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي (GRB):** هي الموازنة التي يتم صياغتها استنادا الى تقدير الاختلاف في ادوار احتياجات النساء الرجال في المجتمع، وتهدف هذه الموازنات الى تجسيد احتياجات المرأة خلالجميع مراحل عملية وضع السياسات، بما في ذلك العمليات المتبعة اثناء التخطيط لاعداد الموازنة والاقرار والتنفيذ والمتابعة والتقييم.
- المفهوم الشامل والعملية للموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:
 1. هي استراتيجية تأخذ منظور النوع الاجتماعي بعين الاعتبار عند صياغة السياسات الوطنية، وعند رصد المخصصات المالية من قبل الجهات الحكومية وبما يضمن فعالية الانفاق المبني على النوع الاجتماعي
 2. هي نهج يهدف الى تعزيز العدالة والانصاف بين النساء والرجال بهدف تعظيم الاستخدام الامثل للموارد المالية الحكومية وتحقيق الكفاءة والفعالية في رصد المخصصات والانفاق وفق النوع الاجتماعي .
 3. اداة لتحقيق العدالة في المالية العامة (النفقات والايرادات) تأخذ بعين الاعتبار احتياجات النوع الاجتماعي، وتلبية توقعات افراد المجتمع نساءً ورجال.
- أهداف الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:
 1. زيادة الوعي بقضايا النوع الاجتماعي وتحليلأثر الموازنات والسياسات الحكومية.
 2. مساءلة الحكومة تجاه مخصصات النوع الاجتماعي والالتزامات المترتبة عليها محليا ووطنيا ودوليا.
 3. اعادة صياغة الموازنات الحكومية والسياسات الوطنية لتعزيز عدالة النوع الاجتماعي.
- مراحل الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:
 1. تحليل الموازنة من منظور النوع الاجتماعي لتحديد اثر التباين في الموازنة على النساء والرجال
 2. اعادة صياغة السياسات وتوزيع الموارد لتحقيق النتائج المطلوبة في عدالة توزيع النوع الاجتماعي.
 3. العمل بشكل منهجي لتضمين النوع الاجتماعي في كافة مراحل عملية اعداد الموازنة.

توجهات وفرضيات موازنة البلدية

- تعزيز سياسة الاعتماد على الموارد الذاتية في تغطية الانفاق، مع العمل على تحسين انتاجية وكفاءة الانفاق واطفاء المزيد من الشفافية والعدالة وتكافؤ الفرص على هذا الانفاق بما يضمن تحسين مستوى الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين بكافة فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية).
- تعزيز حقوق المواطنين بجميع فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية) في ضوء الموارد المالية المتاحة، وتنفيذا لخططها الاستراتيجية بتقديم خدمات أفضل للمواطنين مما يسهم وبشكل رئيسي بتعزيز حقوق الانسان المتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه. وإبراز الاحتياجات من منظور النوع الاجتماعي (ذكور وإناث) من خلال إبراز المخصصات المالية اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات للسنة المالية ٢٠١٩
- تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- الترويج للفرص الاستثمارية في البلديات بهدف جذب وتوطين الاستثمارات بما يؤدي الى تحسين مستويات المعيشة للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- تحسين رضى المواطنين عن مستوى الخدمات البلدية من خلال تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)

4.0 الرصد البلدي

تدعو وزارة الإدارة المحلية المواطنين للاستفادة من الإعفاءات بنسبة ٢٥٪ على ضريبة المسقفات والمعارف ورخص المهن والإعلانات والتحقيقات والعوائد مع إمكانية التقسيط وحتى نهاية العام

بادر بالتسديد واستفد من الإعفاءات والحوافز قبل تاريخ 2020/12/31

1 **ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) والمعارف**

اعفاء كامل عن السنوات السابقة مع إمكانية تقسيط القيمة المستحقة

خصم 20% الدفع الإلكتروني
خصم 25% الدفع الإلكتروني

للمباني السكنية والزراعية للمباني الصناعية والتجارية

2 **رسوم المهن والإعلانات**

تقسيم رسوم الأبحاث الاعلانية لسنة 2020

تقسيم رخص المهن ورسوم الأبحاث الاعلانية عن السنوات السابقة

3 **رسوم التحقيقات والعوائد**

عند الدفع الإلكتروني عند الدفع النقدي

خصم 25% مع إمكانية التقسيط خصم 20%

4 **الإيجارات**

إعفاء 25% مستأجري أملاك البلدية مع إمكانية التقسيط

التقسيم لا يؤثر على الخصومات والإعفاءات إذا كان التقسيط حتى نهاية عام 2020

الدفع الإلكتروني دون الحاجة للمراجعة الشخصية : ان مواتركم - خدمات البنك - البطاقة الائتمانية - ساهم المويل الإلكتروني
الدفع الإلكتروني أو النقدي من خلال : بنك تنمية المدن والقرى - أبحاث وشعاع بيع ان مواتركم - البنوك أو شركات ائتمانية مسجلة للإستثمار برخص مراجعة البلدية العمومية

سدد واستفيد من الإعفاءات والحوافز

سدد المستحقات المترتبة عليك لسنة الحالية والسنوات السابقة قبل نهاية يوم 2020/12/31

الإيجارات

رسوم التحقيقات والعوائد

رسوم المهن والإعلانات

ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) والمعارف

التقسيم لا يؤثر على الخصومات والإعفاءات إذا كان التقسيط حتى نهاية العام 2020

1 **رسوم المهن والإعلانات**

تقسيم رسوم الأبحاث الاعلانية لسنة 2020 بنسبة 25% والتي حتى نهاية العام 2020 على ان تتم تسوية الرسوم المستحقة عن الفواتر المتأخرة إن وجدت

تقسيم رخص المهن ورسوم الأبحاث الاعلانية عن السنوات السابقة حتى نهاية العام 2020

2 **رسوم التحقيقات والعوائد**

عند الدفع الإلكتروني عند الدفع النقدي

خصم 25% مع إمكانية التقسيط خصم 20%

3 **الإيجارات**

إعفاء 25% مستأجرين أملاك البلدية بعد أبحاث 2020 من فترة التوقف عن العمل ووفقا بحدود المحاسن المالي

4 **إعفاء**

مستأجرين أملاك البلدية بنسبة 25% من الأموال المستحقة عن الفواتر المتأخرة في حالة التسديد قبل نهاية يوم 2020/12/31

الدفع الإلكتروني دون الحاجة لمراجعة الشخصية من خلال :

- مواتركم
- خدمات البنك
- البطاقة الائتمانية
- ساهم المويل الإلكتروني

الدفع الإلكتروني أو النقدي من خلال :

- بنك تنمية المدن والقرى
- أبحاث وشعاع بيع ان مواتركم
- البنوك أو شركات ائتمانية مسجلة للإستثمار برخص مراجعة البلدية العمومية

سدد واستفيد من الإعفاءات والحوافز

سدد المستحقات المترتبة عليك لسنة الحالية والسنوات السابقة قبل نهاية يوم 2020/12/31

الإيجارات

رسوم التحقيقات والعوائد

رسوم المهن والإعلانات

ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) والمعارف

التقسيم لا يؤثر على الخصومات والإعفاءات إذا كان التقسيط حتى نهاية العام 2020

1 **رسوم المهن والإعلانات**

تقسيم رسوم الأبحاث الاعلانية لسنة 2020 بنسبة 25% والتي حتى نهاية العام 2020 على ان تتم تسوية الرسوم المستحقة عن الفواتر المتأخرة إن وجدت

تقسيم رخص المهن ورسوم الأبحاث الاعلانية عن السنوات السابقة حتى نهاية العام 2020

2 **رسوم التحقيقات والعوائد**

عند الدفع الإلكتروني عند الدفع النقدي

خصم 25% مع إمكانية التقسيط خصم 20%

3 **الإيجارات**

إعفاء 25% مستأجرين أملاك البلدية بعد أبحاث 2020 من فترة التوقف عن العمل ووفقا بحدود المحاسن المالي

4 **إعفاء**

مستأجرين أملاك البلدية بنسبة 25% من الأموال المستحقة عن الفواتر المتأخرة في حالة التسديد قبل نهاية يوم 2020/12/31

الدفع الإلكتروني دون الحاجة لمراجعة الشخصية من خلال :

- مواتركم
- خدمات البنك
- البطاقة الائتمانية
- ساهم المويل الإلكتروني

الدفع الإلكتروني أو النقدي من خلال :

- بنك تنمية المدن والقرى
- أبحاث وشعاع بيع ان مواتركم
- البنوك أو شركات ائتمانية مسجلة للإستثمار برخص مراجعة البلدية العمومية

4.0 الرائد البلدي



منذ بدء جائحة كورونا عملت وزارة الإدارة المحلية على تقديم الدعم الفني واللوجستي للبلديات لرفع مستوى إجراءات السلامة العامة فيها، وحشدت بالتعاون مع الشركاء والداعمين الموارد والمعدات اللازمة للبلديات. وقد ساهم ذلك في تأمين البيئة الصحية لكافة المواطنين وعودة الحياة الاقتصادية والاجتماعية تماشياً مع الخطط الحكومية. فيديو يلخص جزءاً من عمل الوزارة والبلديات خلال الأشهر الماضية.



إنجازات وزارة الإدارة المحلية خلال ال ٢٠ عاماً

- ١- استعرضت وزارة الإدارة المحلية أبرز إنجازاتها خلال ال ٢٠ سنة الأخيرة. وكانت الوزارة تسمى قبل التعديل الوزاري الأخير على حكومة رئيس الوزراء عمر الرزاز وزارة البلديات. وأبرز الإنجازات - وفق الوزارة - :
 - ١- دمج البلديات وتخفيض عددها من ٣٢٨ بلدية الى ١٠٠ بلدية قادرة على تقديم الخدمة للمواطنين.
 - ٢- تطوير التشريعات الناظمة للعمل البلدي من قوانين وأنظمة وصولاً الى قانون البلديات رقم (٤١) لسنة ٢٠١٥ حيث تم احداث المجالس المحلية في البلديات بهدف:
 - أ- زيادة المشاركة الشعبية وتحسين نسبة التمثيل على المستوى المحلي
 - ب- زيادة مشاركة المواطنين في تحديد الأولويات وصنع القرار على المستوى المحلي
 - ٣- تعديل نظام الأبنية، بحيث اشتمل التعديل على:
 - ١- ضمان عدم وجود مخالفات وعدم الاعتداء على الأراضي الزراعية والشوارع والارتدادات وضمن تأمين مواقف للسيارات
 - ٢- سمح بإنشاء الضواحي السكنية والأبنية العالية وزيادة النسبة المئوية وزيادة مساحات البناء المسموح بها
 - ٣- منح حوافز للبناء الأخضر وطابق إضافي في مناطق التنظيم الجديدة
 - ٤- السماح بترخيص المهن والاعمال من المنازل
 - ٥- تخفيض عوائد التنظيم على المشاريع الاستثمارية
 - ٤- تحسين الوضع المالي للبلديات من خلال:
 - أ- زيادة حجم موازنات البلديات من (٧٠) مليون دينار لتصل الى (٤٦٠) مليون دينار وبدون عجز
 - ب- تخفيض مديونية البلديات من (٢٦٠) مليون دينار الى (٨٠) مليون دينار جميعها مقسطة لبنك تنمية المدن والقرى وجهات أخرى بنسبة لا تتجاوز (١٧٪) من حجم الموازنات
 - ت- التحول من الأساس النقدي الى أساس الاستحقاق
 - ث- أعداد الميزانيات العمومية (والتي تشمل إدارة الأصول الثابتة، وموجودات البلدية).
 - ٥- تنفيذ المشاريع الواردة ضمن الاستراتيجية الوطنية لإدارة النفايات الصلبة وشملت:
 - أ- إعادة تأهيل مكب نفايات الأكيدر وتحويله من مكب عشوائي الى مكب هندسي.
 - ب- البدء بإنشاء وتحديث (٧) محطات تحويلية للنفايات.
 - ت- انشاء (٨) محطات فرز للنفايات الجافة القابلة للتدوير (توفر حوالي ٥٠٠ فرصة عمل)
 - ث- البدء بتنفيذ مشروع فرز النفايات الجافة القابلة للتدوير من المصدر في بلديات الاغوار الشمالية تشغل بالكامل من الاناث.
 - ج- انشاء (٣) محطات لإنتاج السماد العضوي (توفر ٧٥ فرصة عمل).
 - ح- تحديث الاسطول الخدمي في البلديات ومجالس الخدمات المشتركة .
 - خ- انشاء قاعدة بيانات لإدارة النفايات الصلبة في الوزارة وربطها مع نظام مراقبة المعلومات الوطني للنفايات الذي تم انشاؤه في وزارة البيئة وبالتعاون مع وزارة الادارة المحلية وبمنحه دوليه.
 - ٦- خفض عدد مجالس الخدمات المشتركة وتقويتها وإضافة مهام لها لخدمة البلديات والمجتمعات المحلية
 - ٧- تأسيس معهد تدريب للبلديات من خلال منحة من الحكومة الكندية لتدريب الموظفين والمنتخبين.

4.0 الرائد البلدي

- ٨-رفع عوائد الدعم الحكومي للبلديات من خلال:
- أ-زيادة عوائد الدعم الحكومي (عوائد المحروقات) من (٧٠) مليون دينار الى (١٩٥) مليون دينار سنويا.
- ب-اعتماد معادلة جديدة لإعادة هيكلة الدعم الحكومي التي تعتمد على الشفافية والعدالة بتوزيع الدعم الحكومي على البلديات بالإضافة الى تقديم حوافز للبلديات المتميزة.
- ت-تقديم منح ومساعدات للبلديات التي تقدم مشاريع تساهم في التنمية وخلق فرص عمل للمجتمع المحلي
- ٩-الاستمرار في انجاز اعمال حوسبة البلديات بحيث تم:
- أ-حوسبة (١٢) نظام من الأنظمة المالية والإدارية للبلديات وتعميمها
- ب-حوسبة المخططات التنظيمية لأغلب بلديات المملكة وتحويلها الى مخططات رقمية.
- ت-توفير خدمة النافذة الواحدة والتي تشمل (٢٠) نوع من مستحقات البلديات من الضرائب والرسوم والإيرادات الأخرى في (٣٠٠) منطقة بلدية مع توفير الدفع الالكتروني للمواطنين والمستثمرين.
- ث-البدء بإعادة هندسة الإجراءات لـ(١٠٠) خدمة في وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى والبلديات تمهيدا لأتمتها بالتعاون مع الجهات المعنية للوصول الى بلديات الكترونية عام ٢٠٢٢
- ج-إطلاق (١٠) خدمات الكترونية بلدية عام ٢٠١٩
- ح-تركيب (٨١) كاميرا لضبط وتنظيم الحركة المرورية
- ١٠-انشاء مشاريع تنمية ضمن مناطق البلديات والتي تضمنت:
- أ-المساهمة في انشاء العديد من الفروع الإنتاجية بالتعاون مع وزارة العمل بتوفير الأرض من البلدية في (٢٥) بلدية.
- ب-إقامة مشاريع إنتاجية بالشراكة بين البلديات والقطاع الخاص ومبادرات خاصة لإنشاء المشاريع المولدة لفرص العمل في البلديات(ما يزيد عن ٥٠٠ فرصة عمل)
- ١١-استبدال الإنارة التقليدية بأخرى موفرة للطاقة (LED) حيث تم استبدال (٩٠) ألف وحدة انارة والذي سيوفر (٧) مليون دينار سنويا أي ربع فاتورة الطاقة.
- ١٢-الإصلاح الإداري في البلديات:
- أ-ربط التعيينات في البلديات ومجالس الخدمات المشتركة بمخزون ديوان الخدمة المدنية
- ب-رفد البلديات بالكفاءات والخبرات في المجالات الفنية والمتخصصة
- ت-تخفيض نسبة الرواتب من اجمالي الموازناتمن (٨٥٪) الى (٤٤٪).
- ١٣-بنك تنمية المدن والقرى:
- أ-اعتماد خطة اصلاح وهيكله بنك تنمية المدن والقرى
- ب-تعديل قانون بنك تنمية المدن والقرى بحيث يكون ميسرا للشراكة بين البلديات والقطاع الخاص بما يساهم في تعزيز التنمية المحلية
- ت-رفع رأس مال بنك تنمية المدن والقرى من (٥٠) مليون دينار الى ١١٠ مليون دينار.
- ١٤-إعادة تأهيل البنى التحتية في البلديات من شوارع وارصفه واطاريف ومعالجة مشاكل تصريف مياه الامطار في اغلب بلديات المملكة وشملت
- أ-إنفاق مليار دينار على البنية التحتية

4.0 الرائد البلدي

ب- معالجة مشاكل تصريف مياه الامطار

ت- التوسع في خدمات المواطنين داخل وخارج التنظيم

ث- توفير منح للبلديات لتقديم خدماتها وتطوير أدائها بالشراكة مع وزارة التخطيط والتعاون الدولي

١٥- انجاز مخطط منطقة شفا البلقاء من مشروع المخطط الشمولي

١٦- اصدار نظام خارطة استعمالات الأراضي

١٧- اتباع منهجية التخطيط التشاركي في إقرار اولويات المشاريع على موازنات البلديات من خلال مشاركة المواطنين

في أنشطة اعداد دليل الاحتياجات والاولويات المحلية

١٨- انشاء وحدات التنمية المحلية في البلديات بهدف خلق تنمية محلية والمساهمة في تحسين الاقتصاد المحلي

وتوفير فرص عمل جديدة

١٩- المساهمة والمشاركة مع كافة مؤسسات الدولة المعنية بتقديم الخدمات الأساسية للمواطنين من خلال تخصيص

قطع أراضي لإقامة مشاريع الخدمات الأساسية للمواطنين لتحسين مستوى الخدمات العامة والمشاركة معها في

تسهيل حصول المواطنين على الخدمات العامة.

٢٠- تفعيل الحوكمة من خلال تفعيل الرقابة واعداد نظام المساءلة لرؤساء وأعضاء المجالس البلدية والمحلية لتحقيق

اعلى درجات الشفافية والرقابة على اعمال الرؤساء وأعضاء المجالس البلدية.

٢١- انشاء المرافق الترفيهية من حدائق ومحطات معرفة ومكتبات ومراكز اليافعين والمساهمة في تنفيذ نشاطات

ثقافية واجتماعية وترفيهية للمجتمعات المحلية تخدم المجتمعات المحلية بالمشاركة مع مؤسسات الدولة

ومؤسسات المجتمع المدني.

بيان هام من وزارة الإدارة المحلية

تطبيقاً للمعايير الاحترازية للحد من انتشار فيروس كورونا وتعزيزاً

للإجراءات الوقائية الهادفة إلى توفير الحماية للمواطنين.

قررت وزارة الإدارة المحلية ومديرية تنظيم المدن والقرى استقبال

المراجعين يومي الإثنين والأربعاء من كل أسبوع من الساعة الحادية

عشر صباحاً إلى الساعة الثانية ظهراً.

وأكدت الوزارة في بيان صادر عن مركزها الإعلامي انها مستمرة في

تقديم خدماتها للمواطنين دون الحاجة إلى مراجعة الوزارة.

كما اوعزت الوزارة للبلديات ومديرياتها في المحافظات والالوية بعدم

توجيه المراجعين لمركز الوزارة او مديريةية تنظيم المدن والقرى وتقديم

الخدمات لهم حسب الأصول وعدم إرسال المعاملات مع المراجعين

وإرسالها بالبريد



وزارة الادارة المحلية

الرقم	الجدول
١	الاداء المالي للايرادات
٢	النفقات
٣	الضرائب والرسوم
٤	المديونية



المنهجية العلمية لتحليل المالي لبلديات الفئة الثانية

في هذا التقرير اصدار رقم (٣ لعام ٢٠٢٠) تم اتباع المنهجية العلمية التي تم استخدامها في الإصدار رقم (١ لعام ٢٠٢٠) والإصدار رقم (٢ لعام ٢٠٢٠) لتحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية عام ٢٠١٩ حيث يتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:

- ١- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث تناولنا في هذا التقرير بلديات الفئة الأولى وبلديات الفئة الثانية وبلديات الفئة الثالثة على ضوء البيانات المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى.
- ٢- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠١٩ من حيث الإيرادات والنفقات ومقارنتها بالسنوات السابقة.
- ٣- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الإيرادات والنفقات والبقايا والتحققات وتطور المديونية بالإضافة الى الإشارة الى مديونية البلديات على نظام التمويل الاسلامي.
- ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
- ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاهاي ومعيار البنود.

٦- تحديد معايير اختيار أفضل الممارسات للبلديات استنادا الى:

- اجمالي الذمم (البقايا والتحققات) حيث تم في التقارير السابقة استخراجها على ضوء ما يظهره نظام ضريبة الأبنية والمسقفات لدى البلديات بينما في هذا التقرير تم تحليل النتائج على ضوء البيانات الواردة من البلديات لملاحظتنا بعد اصدار التقارير السابقة وجود بقايا وتحققات أخرى بالإضافة الى ما يظهره نظام ضريبة الأبنية والمسقفات.
- التحصيلات الذاتية من الرسوم والضرائب والأموال.
- اعتماد الحسابات الختامية كمصدر للبيانات المالية فيما يتعلق بالتحصيلات.

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الاولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من خلال التقرير السابق اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢٠ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) للبلديات الفئة الاولى للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ وتشمل البلديات (اريد الكبرى/الرصيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى)، حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى.

الإيرادات لبلديات الفئة الأولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

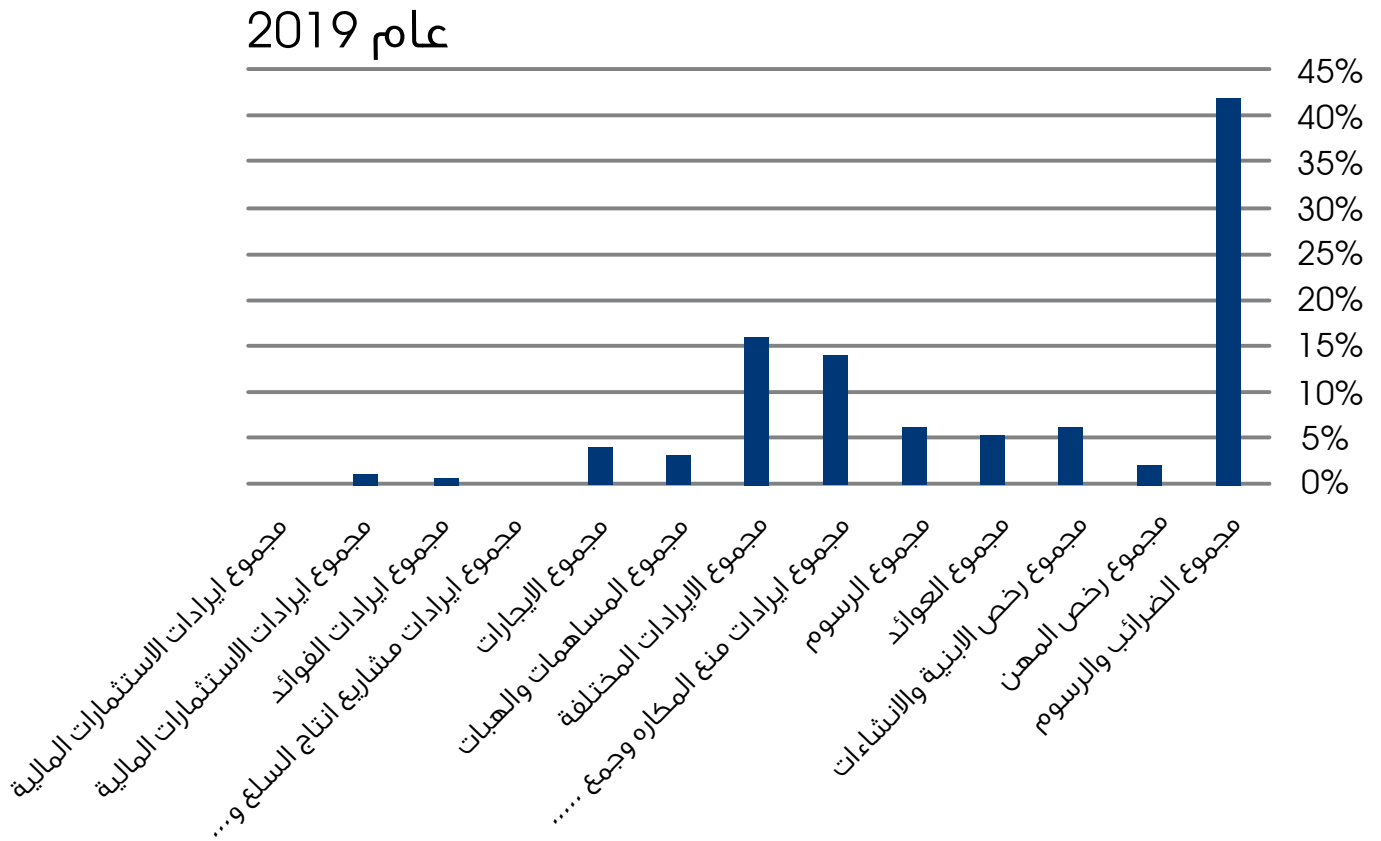
جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى

بلديات الفئة الأولى				
مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٤٣,٣٦٧,٣١٤	٣٨,٤٣٠,٤٠٣	٣٧,٢١٥,٩٧٩	٣٩,٦٠٦,٦٧٨	دعم المحروقات
٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٠٠١,٥١٣	الترخيص
٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم + الترخيص
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	مجموع الضرائب والرسوم
٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٢٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الايجارات
.	١٥٠	.	.	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٦٥,٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧,٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
١٢٨,٦١٥,٤٥٦	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	الإجمالي العام لبنود الإيرادات الذاتية
١٨١,٦٩١,٢٨٢	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	إجمالي الإيرادات
٪٢٩	٪٢٤	٪٢٦	٪٢٧	نسبة الدعم والترخيص من إجمالي الإيرادات

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- ١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٢٤ ٪ عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٢٩ ٪ في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الاولى بالمقابل انخفاض ملحوظ في الإيرادات الذاتية وخصوصا الضرائب والرسوم.
- ٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية للبلديات يلاحظ انها بتزايد خلال السنوات من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٨ وانخفاضها بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٩ حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال الأربع سنوات الأخيرة بمبلغ ١٢٨,٦١٥,٤٥٦ دينار.
- ٣- يلاحظ انخفاض ملحوظ في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ٥٤,٢٩٣,٥٣٣ دينار في حين بلغت ٦٦,٩٦٣,٤٦٠ دينار في العام ٢٠١٨.

تحليل رأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الاولى وحسب الرسم البياني ادناه:



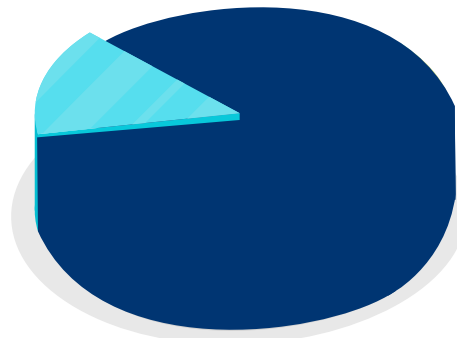
* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات الفئة الاولى) كانت بلدية اربد الكبرى بمبلغ ٣٧,٩٣٨,١٠٢ دينار، تليها بلدية الزرقاء بمبلغ ٢٤,٣٥٣,١٢٤ دينار، تليها بلدية الرصيفة بمبلغ ١١,٣٣٥,١٩٠ دينار.

النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ حوالي (١٦١) مليون دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٣٦) مليون دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٢٪) كما هو مبين في الجدول أدناه.

جدول رقم (٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الأولى

جدول رقم (٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الأولى				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٢,٣١٧,٣٥١	مجموع الرواتب و الاجور و العلاوات
١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٤,٠٢٩,٨٥٣	مجموع مصاريف ادارية و عمومية
١,٣١١,٧٧٩	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٢٥٢,١٠٧	٩٢٩,٦٨٥	مجموع مصاريف الايجارات
١,١٧٧,٩٧٩	١,٠٤٧,٧٦٨	١,٤٥٠,٤٧١	١,٢٣٤,٧٤٩	مجموع مصاريف الصحة و البيئة
٣٩٢,٠٣٨	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٦,٢٥٧	٤٢٣,٨٥٥	مجموع مصاريف اجتماعية
٧,٩٦٠,٥٥٣	٧,١٨٢,٣٩٦	٦,٧٤٧,١٤٠	٦,١٥٣,٤٣١	مجموع مصاريف الصيانة
٣,٨٩٧,٧٥٤	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٣٤٠,٩٧٨	مجموع مصاريف فوائد و عمولات
١٢٤,٤٦٠,٥	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	٩٨,٤٣١,٩١٨	مجموع المصاريف الادارية والعمومية
١,٣٣٤,٠٣٦	١,٠٦٨,٦٥١	٧٠٠,٢١١	٦٥٣,٥٥٦	مجموع نفقات رأسمالية ادارية
٣٣,٧١٤,٠٠٠	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	مجموع نفقات رأسمالية خدمية
٧٤٨,٥٢٩	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٤,٥٣١	٤٢٠,٣٠٠	مجموع نفقات رأسمالية استثمارية
٣٣٨,٤٨٣	٥٠٩,٤٨٠	٥٩١,١٧٨	٠	مجموع الاستثمارات المالية
٢٥,٢٩٥	٠	٠	٠	نفقات مجتمع محلي
٣٦,١٦٠,٣٤٢	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٨,٧٠٩,٢١٥	مجموع النفقات الرأسمالية
١٦٠,٧٣٩,٧٢٢	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٣٧,١٤١,١٣٢	الإجمالي العام لبنود النفقات
٧٨٪	٧٧٪	٧٤٪	٧٢٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٢٪	٢٣٪	٢٦٪	٢٨٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات



نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

22%

نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات

78%

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩:

تم اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩ استنادا الى البقايا المدورة من السنوات السابقة إضافة الى تحققات عام ٢٠١٩ وتم مقارنة الإجمالي مع التحصيلات حيث تم في التقارير السابقة استخراجها على ضوء ما يظهره نظام ضريبة الأبنية والمسقفات لدى البلديات بينما في هذا التقرير تم تحليل النتائج على ضوء البيانات الواردة من البلديات لملاحظتنا بعد اصدار التقارير السابقة وجود بقايات وتحققات أخرى بالإضافة الى ما يظهره نظام ضريبة الأبنية والمسقفات. وكانت النتائج لبلديات الفئة الأولى كما يلي:

جدول رقم (٣) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩				
البلدية	بقايا + تحققات ٢٠١٩	التحصيلات ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
بلدية المفرق الكبرى	٧,٧٨١,٤٦٣	٣,٤٤٠,٩٥٩	٤٤%	٤,٣٤٠,٥٠٤
بلدية الرصيفة	١٢,٥٩٤,٢٠٩	٤,٤٧٣,٣٨٥	٣٦%	٨,١٢٠,٨٢٤
بلدية اربد الكبرى	٥٣,٤٨٣,٦٥٢	١٥,٣٤٢,٧٤٠	٢٩%	٣٨,١٤٠,٩١٢
بلدية السلط الكبرى	١٠,٥٨٥,٣٤٠	٢,٨٥٨,٥٧٨	٢٧%	٧,٧٢٦,٧٦٢
بلدية الزرقاء	٤٢,٨٥٧,٦٥٠	١١,٣٩٦,٣٣٩	٢٧%	٣١,٤٦١,٣١١
بلدية الكرك الكبرى	٦,١٣٨,٤٠٨	١,٤٧٤,٥٠٥	٢٤%	٤,٦٦٣,٩٠٣
بلدية الرمثا الجديدة	٨,٣٠٩,٨٦٩	١,٦٥٦,١١٢	٢٠%	٦,٦٥٣,٧٥٧
بلدية معان الكبرى	٣,٨٢٩,٤٦٦	٧٣٦,٧٨٦	١٩%	٣,٠٩٢,٦٨٠
بلدية جرش الكبرى	٦,٣٣١,٢٦٥	١,٢١٣,٧٦٢	١٩%	٥,١١٧,٥٠٣
بلدية عجلون الكبرى	٢,٧٣٦,٣٨٣	٣٢٧,٦٣٥	١٢%	٢,٤٠٨,٧٤٨
بلدية مأدبا الكبرى	١٣,٣٤٦,٦٦٢	١,٥٤٠,١٢١	١٢%	١١,٨٠٦,٥٤١
بلدية الطفيلة الكبرى	٤,٠٢٩,٧٩١	٣٨٧,٦٧٤	١٠%	٣,٦٤٢,١١٧
المجموع	١٧٢,٠٢٤,١٥٨	٤٤,٨٤٨,٥٩٦	٢٦%	١٢٧,١٧٥,٥٦٢

- بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ بمبلغ ١٧٢,٠٢٤,١٥٨ دينار.
- بلغ اجمالي التحصيلات بمبلغ ٤٤,٨٤٨,٥٩٦ دينار، اي بنسبة تقارب ٢٦ % من اجمالي البقايا والتحققات.
- بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ١٢٧,١٧٥,٥٦٢ دينار، وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.
- يلاحظ من الجدول اعلاه ان هنالك ذمم بلغت قيمتها ١٢٧,١٧٥,٥٦٢ دينار اي ما نسبته ٧٤% من هذه الايرادات، مما يؤثر الى وجود ضعف في ادارة التحصيلات الذاتية في البلديات وبالتالي يؤثر سلبا على مستوى الخدمات التي تقدمها البلدية، مما يتطلب اتخاذ سياسات واجراءات من قبل البلدية لرفع نسب التحصيل، على سبيل المثال لا الحصر (تكليف او احداث قسم لمتابعة التحصيلات وربطها بمؤشرات الاداء الخاصة بموازنة البلدية)

تطور مديونية بلديات الفئة الاولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩:
جدول رقم (٤) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى

تطور مديونية بلديات الفئة الاولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩:				
البلدية	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
بلدية اربد الكبرى	٤,٨٧٢,٠٥٩	٩,٢٢٠,٠٦٦	١٠,٣٨٣,٥٢٢	١١,٣٨٥,٨٦٩
بلدية الرمثا الجديدة	١,٢٤٩,٧١٧	١,٠٥١,٤١٣	٩١٨,١١١	٧٨٤,٨٠٩
بلدية الكرك الكبرى	١,٥٠٦,٥٠١	٣,٦٧٩,٩٤٧	٤,٠١٧,٧١٥	٤,٣٢٩,٤٨٠
بلدية السلط الكبرى	٢٢٧,٦٩٥	١٥٧,٠٤٠	١٢٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠
بلدية معان الكبرى	٥,٢٠٨,٥١٣	٥,٩٢٠,٦٤٤	١,٦٨٦,١٩٣	١,٥٨٠,١٠٢
بلدية الزرقاء	٧,٥٢١,٣١٨	٨,١٦٤,١٣٥	١٨,٢٦٩,٨٦٩	١٧,٢٥٠,٦٠٢
بلدية الرصيفة	٣,٣٦٧,٢٨٤	٣,٠٦٥,٩١٨	٦,٥٨١,٦٢٧	٥,٦٤٣,٥٨٠
بلدية المفرق الكبرى	٢,٢٤٨,٧١٣	١,٦٩٠,٥٩٩	١,٢٨٣,٨٦٠	٨٧٩,١٢١
بلدية الطفيلة الكبرى	٤,١٩٧,٩٤٩	٤,٠٣٠,٥٢٨	٤٤٧,٦٦٣	٤٢٨,٣٨٤
بلدية مأدبا الكبرى	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	-	٧٤٨,٣٤٦
بلدية جرش الكبرى	٩,٢٥٠,٩٧٤	٩,٢٥٠,٩٧٤	٢,٦٨٥,٢٩٢	٣,٠٥٩,٠٣٥
بلدية عجلون الكبرى	٦,١١١,٠٨٣	٦,٢١٠,٨٣٢	٢,٧٠١,٩٢١	٢,٤٠١,٧٠٧
الإجمالي	٤٥,٩٧١,٧٣٦	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٤٨,٥٩١,٠٣٤

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثانية

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثانية للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

بلديات فئة ب		١٥	الشعلة	٣٢	الرويشد الجديدة	٤٩	عين الباشا
	١٦	السرو	٣٣	ام الجمال الجديدة	٥٠	دير علا	
	١٧	سهل حوران	٣٤	بيرين	٥١	ذيبان	
١	١٨	غرب اربد	٣٥	الهاشمية	٥٢	لب ومليح	
٢	١٩	خالد بن الوليد	٣٦	الظليل	٥٣	الجنيد	
٣	٢٠	رابية الكورة	٣٧	الحسينية	٥٤	العيون	
٤	٢١	برقش	٣٨	ايل الجديدة	٥٥	الشفاء	
٥	٢٢	طبقة فحل	٣٩	الشوبك الجديدة	٥٦	كفرنجة	
٦	٢٣	شرحبيل بن حسنة	٤٠	الشراة	٥٧	شيطان	
٧	٢٤	بلعما	٤١	النسيم	٥٨	مؤته والمزار	
٨	٢٥	الخالدية	٤٢	المعارض	٥٩	مؤاب	
٩	٢٦	رحاب الجديدة	٤٣	القويرة الجديدة	٦٠	بلدية الاغوار الجنوبية	
١٠	٢٧	منشية بني حسن	٤٤	باب عمان	٦١	عبد الله بن رواجه	
١١	٢٨	الصالحية ونايفة	٤٥	العارضة الجديدة	٦٢	القطرانة	
١٢	٢٩	حوشا الجديدة	٤٦	المعدي	٦٣	عي	
١٣	٣٠	الامير الحسين بن عبد الله	٤٧	الشونة الوسطى	٦٤	بصيرا	
١٤	٣١	سما السرحان	٤٨	الفحيص	٦٥	الحسا	

الإيرادات لبلديات الفئة الثانية

الإيرادات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الاردني).

جدول رقم (١) الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية

جدول رقم (١) الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية				
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩
الدعم الحكومي	٦٠,٦١٧,٩٤٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٩٨,٩٣٦,٢٠٣
الضرائب والرسوم	٧٢,٦١٤,٢٥٨	٧١,٤٢٦,٧٣٨	٨٩,٣٢٦,٠٧٠	٦٠,٩٨٠,٧٠٦
رخص المهن	١,٣٤٧,١٨٤	١,٤٧٦,٧٠٤	١,٥٠٣,٠٥٨	١,٤٥٤,١٦٧
رخص الابنية والانشاءات	٣,٣٩٩,١٥٢	٥,٦٦٤,٣٢٨	٤,١٨٠,٩٥٢	٣,٣٧٦,٣٨١
العوائد	٨,٠١٨,٤٠٩	٧,٠٧٠,١٢٧	١٢,٦٣٥,٣٠٨	٧,٣٩٢,٢٢٨
الرسوم	١,٦٢٨,٠٢٧	٢,٠٩٩,٥٤٦	١,٧٧٦,٦٨٥	١,٩٠١,٥٨٦
ايرادات منع المكاره وجمع النفايات	٤,٤٣٠,٧٣٩	٥,٨٧٨,٧٠٢	٤,٩٢٨,٢١٤	٥,٨٧٣,٥١٥
الايرادات المختلفة	١٠,٢٣٤,٤١٣	٩,٧١٨,٦٧٥	٩,٠٧٤,١٧٧	٦,٧٣٦,٣٢٨
المساهمات والهبات	٦,٥٥٩,٤٤٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٨,٦٠٨,٥٩٨
الايجارات	١,٩٧٤,٨٩١	١,٩٧٦,٦٩٩	٢,١٢٣,٩٤٨	١,٩٠٢,٦٣٣
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	٧٠,٩٨٠	٩٥,٤٨٩	١٣١,٨١٤	٩٧,٧٦٧
ايرادات الفوائد	٣٢١,٦٤٣	٣٨٦,٠٦٩	٢٠٩,٨١٣	٣٤١,٢٧٧
ايرادات الاستثمارات المالية	٤٠٣,٧٩٢	١,٤٤٠,٤٧٢	٩١٤,٨٨٥	١,٢٥٩,٩٠١
مجموع الإيرادات الذاتية	١١١,٠٠٢,٩٢٩	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	٩٩,٩٢٥,٠٨٥

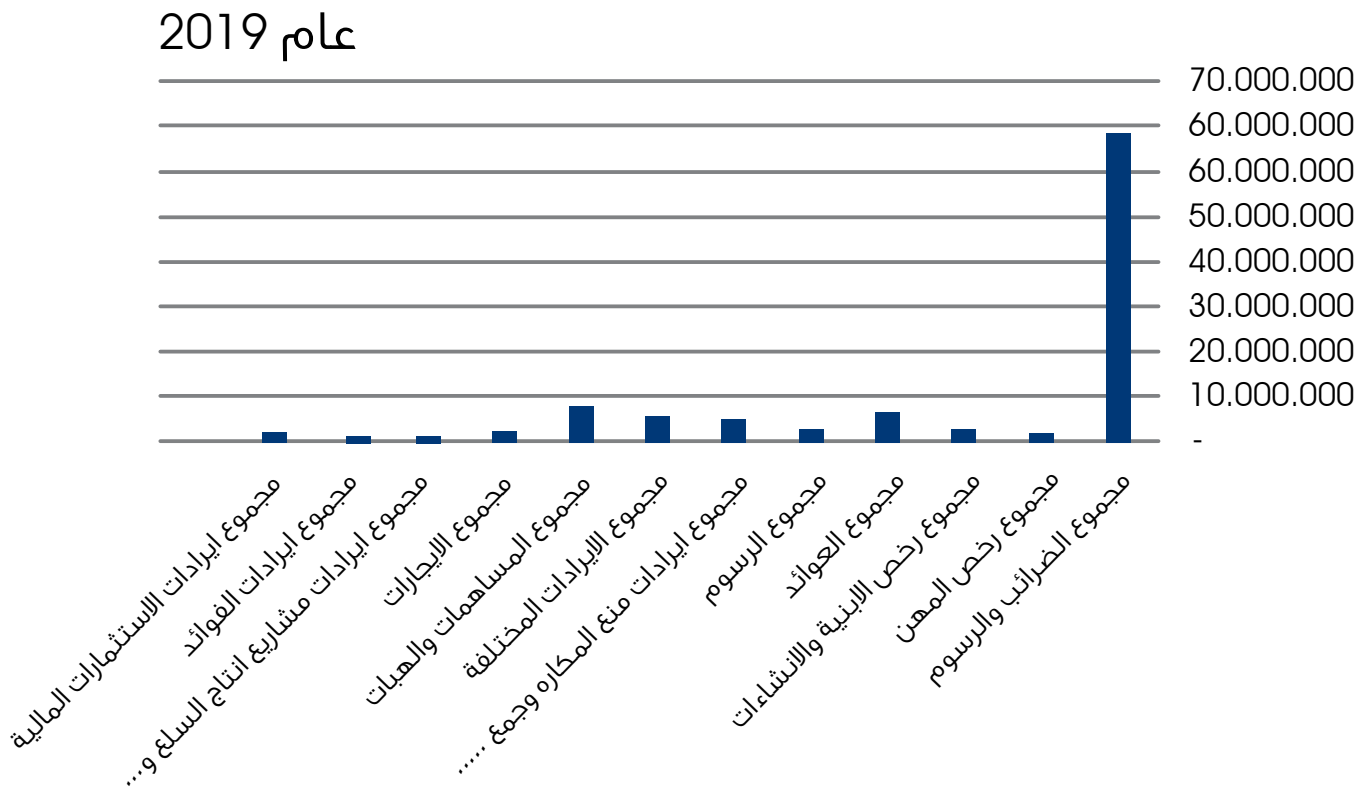
جدول رقم (٢) تحليل الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية

بلديات الفئة الثانية				
مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
العام	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
الدعم الحكومي	٦٠,٦١٧,٩٤٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٩٨,٩٣٦,٢٠٣
الإيرادات الذاتية	١١١,٠٠٢,٩٢٩	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	٩٩,٩٢٥,٠٨٥
اجمالي الايرادات	١٧١,٦٢٠,٨٧٤	١٧٩,٥٤٧,٢٥٦	٢١٧,٦٩٩,١٩٩	١٩٨,٨٦١,٢٨٨
نسبة الدعم الحكومي من اجمالي الايرادات	٣٥%	٣٧%	٣١%	٥٠%

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- ١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٣١ ٪ عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٥٠ ٪ في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية بالمقابل انخفاض ملحوظ في الإيرادات الذاتية وخصوصا الضرائب والرسوم.
- ٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية للبلديات يلاحظ انها بتزايد خلال السنوات من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٨ وانخفاضها بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٩ حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال الأربع سنوات الأخيرة وبمبلغ ٩٩,٩٢٥,٠٨٥ دينار.
- ٣- انخفاض ملحوظ في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ٦٠,٩٨٠,٧٠٦ دينار في حين بلغت ٨٩,٣٢٦,٠٧٠ دينار في العام ٢٠١٨.
- ٤- بالرغم من زيادة الدعم الحكومي لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة (ب) عن العام ٢٠١٨ الا انه يلاحظ انخفاض في الإيرادات الذاتية لهذه الفئة خلال عام ٢٠١٩.

تحليل رأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية وحسب الجدول ادناه:



* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات الفئة الثانية) كانت بلدية عين الباشا بمبلغ ٦,٤٩٥,٨٥١ دينار، تليها بلدية الجيزة بمبلغ ٥,٣٦٣,٩٧١ دينار، بلدية الموقر بمبلغ ٣,٤٩٤,٠٥٠ دينار.

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية

جدول رقم (٣) مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	الدعم بلديات الفئة الاولى
١٢٨,٦١٥,٤٥٦	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	الإيرادات الذاتية الفئة الاولى
١٨١,٦٩١,٢٨٢	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	اجمالي الإيرادات الفئة الاولى
٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٠,٦١٧,٩٤٥	الدعم بلديات الفئة الثانية
٩٩,٩٢٥,٠٨٥	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١١١,٠٠٢,٩٢٩	الإيرادات الذاتية الفئة الثانية
١٩٨,٨٦١,٢٨٨	٢١٧,٦٩٩,١٩٩	١٧٩,٥٤٧,٢٥٦	١٧١,٦٢٠,٨٧٤	اجمالي الإيرادات الفئة الثانية
٢٩٪	٢٤٪	٢٦٪	٢٧٪	نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الاولى
٥٠٪	٣١٪	٣٧٪	٣٥٪	نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الثانية
٣٩٪	٢٨٪	٣٢٪	٣١٪	متوسط الدعم الحكومي لبلديات الفئة الاولى + الفئة الثانية

يلاحظ من جدول مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية ما يلي:

- نسبة الدعم الحكومي لبلديات الفئة الثانية اعلى من نسبة الدعم الحكومي لبلديات الفئة الاولى وذلك نتيجة انخفاض الإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية ويأتي ذلك كدعم لهذه الفئة الثانية للقيام بالمهام والواجبات التنموية ولتحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين ضمن الفئة الثانية.
- بالرغم من زيادة الدعم الحكومي كمبلغ لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية خلال عام ٢٠١٨ الا ان ذلك لم يواكب الزيادة الحاصلة في الإيرادات الذاتية لكلتا الفئتين ويعزى ذلك الى ان الدعم الحكومي يمثل الحصة من دعم المحروقات والترخيص الا انه وجب الإشارة الى ان الحكومة قامت بدعم إضافي للبلديات بمبلغ اجمالي ٦٩,٦١٣,٢٧٦ دينار على النحو التالي:

جدول رقم (٤) التسديدات الحكومية للبلديات

مجموع المسدد	مرحلة ثانية ٢٠١٨	مرحلة اولي ٢٠١٨	تسديد التزامات ٢٠١٧	ضمان اجتماعي ٢٠١٧	حساب مكشوف ٢٠١٧
١٩,٦١٣,٢٧٦	١٣,٠٥٤,٩٤١	٣٦,٤٢٥,٢٧٢	١,٩٦٨,١٢٥	٤,٨٦٦,٥٦١	١٣,٢٩٨,٣٧٧

- بالإضافة الى ما ورد أعلاه نشير الى وجود دعم اخر للبلديات خلال عام ٢٠١٨ على الذمم المترتبة على البلديات لصالح شركات الكهرباء حيث ترتبت ذمة بمبلغ ٢٤,٨٤٧,٢٦٠ دينار، بحيث قامت الحكومة بتسديد مبلغ ٥,٠٠٠,٠٠٠ دينار وجدولة باقي المبلغ المترتب على البلديات لمدة ٣٦ شهر بأقساط شهرية متساوية تسدد من خلال حسابات البلديات لدى بنك تنمية المدن والقرى.

النفقات لبلديات الفئة الثانية

النفقات الفعلية الكلية للبلديات الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ (١٢٦,٤٢٦,٥١٤) دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٣٠,٤٣٤,٧١٠) دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٤٪) كما هو مبين في الجدول أدناه:

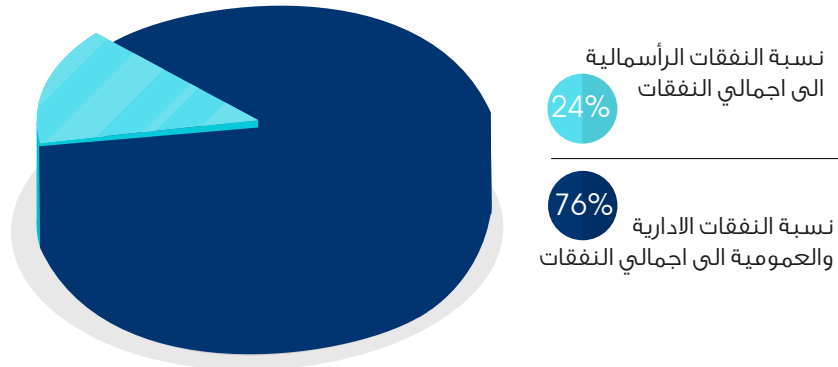
جدول رقم (٥) النفقات لبلديات الفئة الثانية

جدول رقم (٥) النفقات لبلديات الفئة الثانية				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٦٨,٠٥٧,٨٩٥	٦٢,٥٠٤,٠٢٣	٥٥,٣٥٧,٠٧١	٥٢,٦٨٠,٤٩٢	الرواتب والاجور والعلاوات
٢٠,٠٠٦,٧٨٨	١٧,٣٦١,٤٢٨	١٥,٧٤٦,٨٥٩	١٣,٩٥٨,٥٨٧	مصاريف ادارية وعمومية
٢١٦,٦٥٩	٢١٥,٧٦٦	٢١٠,٦٧٩	٢٥٦,١٧٤	مصاريف الايجارات
٥٧٨,٢٧٢	٥٧٠,٢٣٠	١,٣٩٤,٠٨٢	٥٤١,١١٤	مصاريف الصحة والبيئة
٤٨٨,١٤١	٤٤٥,٤٤٢	٣٤٠,١٣٥	٤١٥,٢٦٨	مصاريف اجتماعية
٦,١٩٩,٤٥٥	٦,٦٣٠,٨١٣	٥,٩٥٠,٠٣١	٧,٨٥٩,٤١١	مصاريف الصيانة
٤٤٤,٥٩٤	١,٤٠٥,١٣٥	٢,٤٩٦,٤٠٥	٢,٥٥٤,٢٣٢	مصاريف فوائد وعمولات
١,٩٨٧,٠٧٣	١,٦٨٢,٨٠٦	١,١١٢,٠٠٧	١,١٨١,٥١٧	نفقات رأسمالية ادارية
٢٦,٩٤١,٤٢٤	١٨,٧٠٢,٣٣٢	٣٤,٠٥٠,٧٧١	٤٨,٥٣٥,٠٠٨	نفقات رأسمالية خدمية
١,١٩٨,٤١٠	١,٢٤٩,٦٣١	١,٣٦٦,٠٦٦	١,٧١٦,٤٢٤	نفقات رأسمالية استثمارية
٣٠٧,٧٠٣	٢١٢,٣٠٨	٦٢٦,٠٥٧	٣,٨٣٠	الاستثمارات المالية
١٠٠	-	-	-	نفقات مجتمع محلي
١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	الاجمالي العام لبنود النفقات

جدول رقم (٦) تحليل النفقات لبلديات الفئة الثانية

بلديات فئة ب				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٥,٩٩١,٨٠٤	٨٩,١٣٢,٨٣٨	٨١,٤٩٥,٢٦٣	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	المصاريف الادارية والعمومية
٣٠,٤٣٤,٧١٠	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٧,١٥٤,٩٠٠	٥١,٤٣٦,٧٧٩	النفقات الرأسمالية
١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٦٪	٨٠٪	٦٩٪	٦٠٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٤٪	٢٠٪	٣١٪	٤٠٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

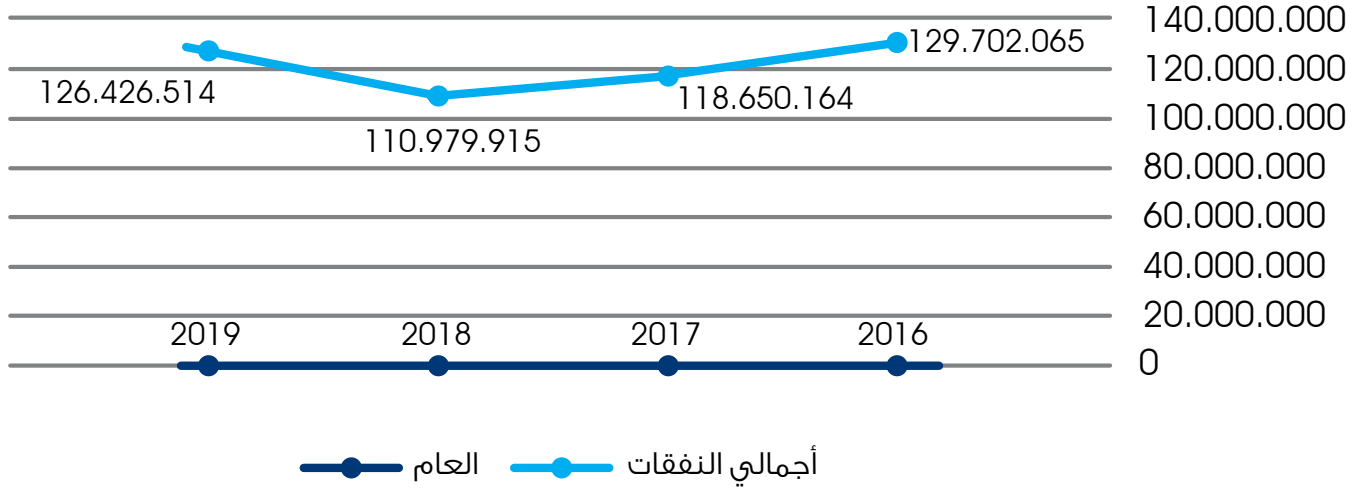
نسبة النفقات الادارية و العمومية و النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية



يلاحظ من جدول النفقات رقم (٥) وجدول تحليل النفقات رقم (٦) ما يلي:

ارتفاع ملحوظ في النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات خلال عام ٢٠١٦ وانخفاضها في الأعوام اللاحقة، حيث شكلت ما نسبته ٤٠ % عام ٢٠١٦ في حين انخفضت الى ٣١ % خلال عام ٢٠١٧ وانخفضت الى ٢٠ % خلال عام ٢٠١٨ وعادت بالارتفاع خلال عام ٢٠١٩ لتصبح ٢٤ %.

النفقات



مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية جدول رقم (٧) مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية

بلديات الفئة الاولى				
البيان	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
المصاريف الادارية والعمومية	٩٨,٤٣١,٩١٨	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١,٢٤٤,٦٠٥
النفقات الرأسمالية	٣٨,٧٠٩,٢١٥	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,١٦٠,٣٤٢
الاجمالي العام لبنود النفقات	١٣٧,١٤١,١٣٢	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٦٠,٧٣٩,٧٢٢
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٧٢%	٧٤%	٧٧%	٧٨%
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٢٨%	٢٦%	٢٣%	٢٢%

بلديات الفئة الثانية				
البيان	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
المصاريف الادارية والعمومية	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	٨١,٤٩٥,٢٦٣	٨٩,١٣٢,٨٣٨	٩٥,٩٩١,٨٠٤
النفقات الرأسمالية	٥١,٤٣٦,٧٧٩	٣٧,١٥٤,٩٠٠	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٠,٤٣٤,٧١٠
الاجمالي العام لبنود النفقات	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١٢٦,٤٢٦,٥١٤
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٦٠%	٦٩%	٨٠%	٧٦%
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٤٠%	٣١%	٢٠%	٢٤%

*يلاحظ من خلال جدول رقم (٧) انخفاض ملحوظ في النفقات الرأسمالية خلال عام ٢٠١٨ ويعزى ذلك الى انخفاض القروض الممنوحة لهذه الفئة خلال عام ٢٠١٨ مقارنة بباقي الأعوام.

أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠١٩

جدول رقم (٨) الأداء المحيية لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠١٩

ت	البلدية	مجموع البقاي والتحقيقات	تحصيلات لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المحور لعام ٢٠٢٠
١	عين الشاشا	٢١١٣٣٥٩	٢١٥٣٠٣٤	٩٩,٥٪	١٠,٣١٥
٢	عق	٣٤٤,٤٧٧	٣٠٠,١١٨	٨٧,٣٪	٤٣,٣٥٩
٣	الوسطية	١,٤٥٤,٩١٠	١,٤٨٠,٩٨٨	٤٣,٦٪	٨٣,٨١٢
٤	الأمير حسين بن عبد الله	١٨١,٣٠٤	١٥٩,٧٣٣	٣١,٤٪	١١٥,٣٣١
٥	بعلما	١١١,٠١٣	٢٢١,٥٤٤	٣٣,٥٪	٤٣٩,٥١٩
٦	الكفارات	٦٨٧,٤٠٧	١٢٤,٨٨٨	٣١,٣٪	٤٧٢,٥٠٩
٧	المرز الجديده	١,٤٣٣,٨٩٢	٣٨٨,٧٩٣	٢٧,١٪	١,٠٤٤,٠٩٩
٨	السرور	٣١٦,٥٣١	٧٨,٨١٢	٢٤,٩٪	٢٣٧,٧١٩
٩	القطرانية	٣٢١,٠٣١	٧١,٥٢٨	٢٣,٨٪	٢٤٥,٥٠٨
١٠	الشعلة	٣٠٤,٥١١	١,٨٢,٤٥٨	٢١,٤٪	٢٢١,١٧٣
١١	دير ابي سعيد	١,٨٤,٨٠٠	٣١٨,١١٨	٢٠,٠٪	١,٥٣٢,٦١٢
١٢	معاذ بن جبل	١,٠٤٣,٧٠٩	١٥٥,٣١٦	١٨,٧٪	٨٤٨,٣٩٣
١٣	كفرجة	١,٩١٤,٠١٧	٣١٦,٨١٧	١٨,٧٪	١,٥٩٧,١٥٠
١٤	مؤنه والمرار	٢,٢٩١,٥١٨	٤٢٠,٦١٣	١٨,٣٪	١,٨٧١,٣٥٥
١٥	العيون	٤٥٨,٨٠٥	٨١,٠٥١	١٨,٣٪	٣٩٦,٧٥٤
١٦	برقش	٧٤٤,٦١٧	١٤٠,٤٣٣	١٨,١٪	٦٠٣,٩٨٤
١٧	العاشمية	١,١٢١,٣٨٢	٣١١,٠٣٠	١٨,٠٪	١,٤١٥,٣٥٢
١٨	دير عرا	١,١١٤,٨٨٨	٢٠١,٦٢٧	١٧,٧٪	٩٥٨,١٦١
١٩	الخالدية	٤٤٩,١٠٠	٧٨,٥٩٩	١٧,٥٪	٣٧٠,٥١١
٢٠	غرب اربد	٨٩٦,٣٢٤	١٥٥,٤٤٧	١٧,٣٪	٧٤٠,٨٧٧
٢١	شحنان	٧٥٤,٩٥٧	١٢٥,١٩٨	١٦,٦٪	٦٢٩,٧٥٩
٢٢	الفحيص	٢,١٧٧,٨٩٢	٥٢٥,٠٧١	١٦,٥٪	١,٦٥٢,٨١٦
٢٣	الحيرة	٨٨٤,٥٣٦	١,٤٣٨,٣٣١	١٦,٣٪	٧٤٠,٧٠٠
٢٤	الموقر	١,٨١٢,٥٥٧	٢٩٣,٩١١	١٥,٨٪	١,٥١٨,٦٤٦
٢٥	ابن الجديده	٢١٦,٠٠٠	٣٤,٠٠٠	١٥,٧٪	١٨٢,٠٠٠
٢٦	الشوبك الجديده	١,٠٤٥,٧٥٥	١٥٧,٥٤٦	١٥,١٪	٨٨٨,٢٠٩
٢٧	المعرض	١,٥٠٣,٣٢٧	٢٢٩,٤٢٣	١٥,١٪	١,٢٧٣,٩٠٤
٢٨	السراه	٩١١,٠٠٨	١٢,٨١٣	١٤,٠٪	٨٧٧,١٩٥
٢٩	الحسا	٣١٤,٣٢٦	٤١,٧٩١	١٣,٣٪	٢٧٢,٥٣٥
٣٠	سفل حوران	١,١٥٠,١٤١	١٤٤,٨١٥	١٢,٦٪	١,٠٠٥,٣٢٦
٣١	مشية بني حسن	٩٨٠,٠٥١	١١٢,٤٤١	١١,٥٪	٨٥٨,٦١٠
٣٢	الطيبة	١,٢٠٤,٠١٧	١٤٣,٥١٨	١١,٩٪	١,٠٦٠,٤٩٩
٣٣	حسان	٩٤٢,٣٣٥	١١٠,٥٢٢	١١,٧٪	٨٣١,٨١٣

يلاحظ من جدول رقم (٨) ذمم بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠١٩ ما يلي:

- بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ٧٨,٦٧٣,٧٢٠ دينار.
- بلغ اجمالي التحصيلات لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ١٢,٤٧٦,٢٨٥ دينار, اي بنسبة تقارب ١٦ ٪ من اجمالي البقايا والتحققات.
- بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ٦٦,١٩٧,٤٣٥ دينار, وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.

أعلى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي:

جدول رقم (٩) أعلى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي				
اسم البلدية	مجموع البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	تحصيلات لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
عين الباشا	٢,١٦٣,٣٥٩	٢,١٥٣,٠٣٤	٩٩,٥٢٪	١٠,٣٢٥
عي	٣٤٤,٤٧٧	٣٠٠,٦١٨	٨٧,٢٧٪	٤٣,٨٥٩
الوسطية	١,٤٨٤,٩١٠	٦٤٨,٠٩٨	٤٣,٦٥٪	٨٣٦,٨١٢
الامير حسين بن عبد الله	١٨١,٣٠٤	٦٥,٩٧٣	٣٦,٣٩٪	١١٥,٣٣١
بلعما	٦٦١,٠٦٣	٢٢١,٥٤٤	٣٣,٥١٪	٤٣٩,٥١٩
الكفارات	٦٨٧,٤٠٧	٢١٤,٨٩٨	٣١,٢٦٪	٤٧٢,٥٠٩
المزار الجديدة	١,٤٣٢,٨٩٢	٣٨٨,٧٩٣	٢٧,١٣٪	١,٠٤٤,٠٩٩
السرو	٣١٦,٥٣١	٧٨,٨١٢	٢٤,٩٠٪	٢٣٧,٧١٩
القطرانة	٣٢١,٠٣٦	٧٦,٥٢٨	٢٣,٨٤٪	٢٤٤,٥٠٨
الشعلة	٣٠٤,٥٢١	٦٨,٢٤٨	٢٢,٤١٪	٢٣٦,٢٧٣

أدنى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي:

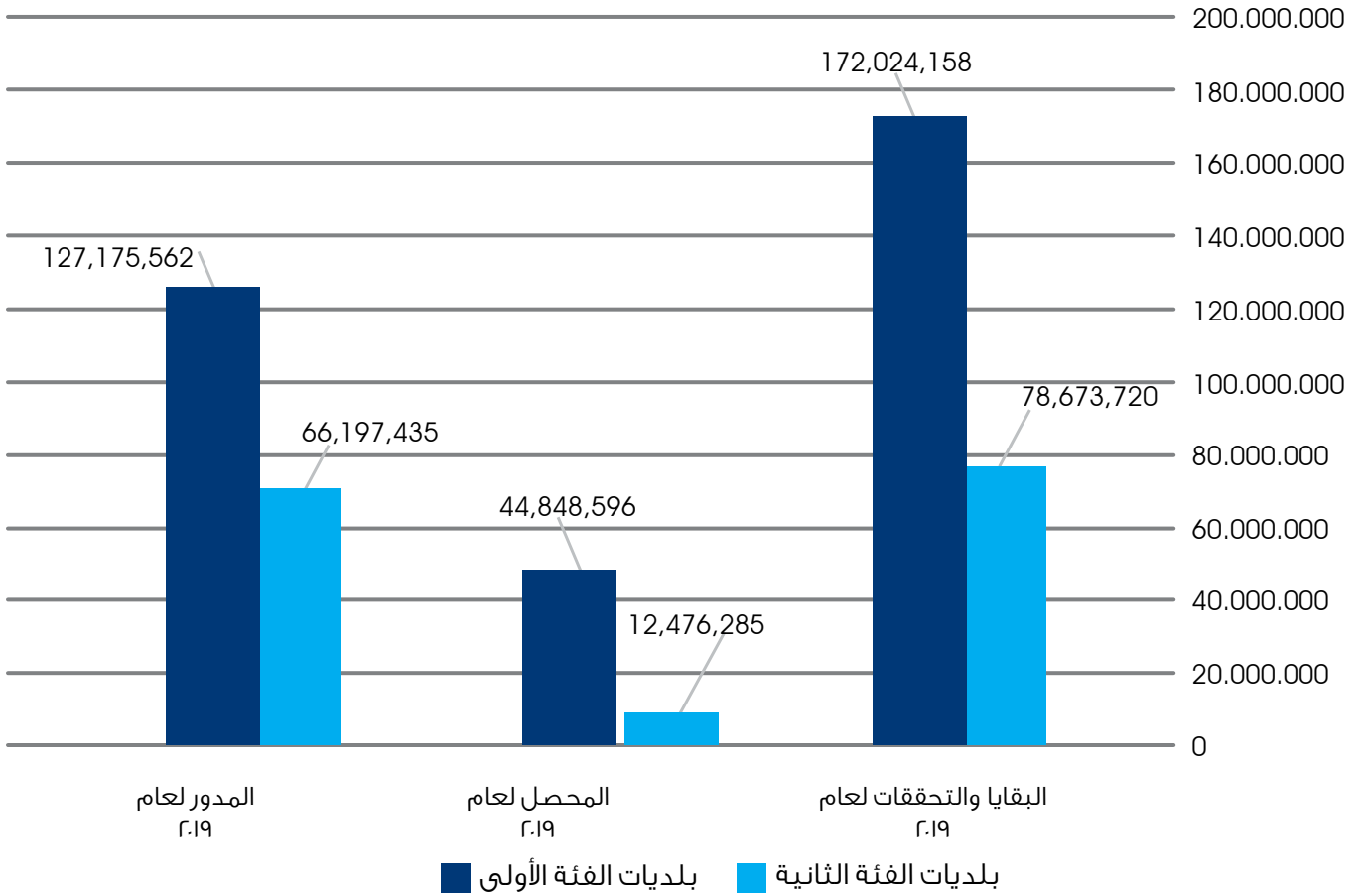
جدول رقم (١٠) أدنى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي				
اسم البلدية	مجموع البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	تحصيلات لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
الحسينية	٣٠٩,٤٣٤	١٦,٨٦٨	٥,٤٥٪	٢٩٢,٥٦٦
مؤاب	١,٣٣٢,٠٩٦	٧٢,٦٠٣	٥,٤٥٪	١,٢٥٩,٤٩٣
ام الرصاص	١٩٩,٣٢٩	١٠,٠٤٩	٥,٠٤٪	١٨٩,٢٨٠
رحاب الجديدة	٦١١,٨٤٥	٣٠,٥٣١	٤,٩٩٪	٥٨١,٣١٤
سحاب	٥,٧٥١,٩٧٥	٢٧٤,٦٦٢	٤,٧٨٪	٥,٤٧٧,٣١٣
ام البساتين	٥,٨٤٨,٤٥٦	٢٧٦,٩٨٦	٤,٧٤٪	٥,٥٧١,٤٧٠
عبد الله بن رواحه	٢٣٣,٢٦٦	١٠,٥٣٧	٤,٥٢٪	٢٢٢,٧٢٩
القويرة الجديدة	١٦٩,٥٣٣	٦,٦٢٩	٣,٩١٪	١٦٢,٩٠٤
الشونة الوسطى	١,٢١٠,١٠٢	٤٧,٢٩١	٣,٩١٪	١,١٦٢,٨١١
شرحبيل بن حسنة	٨٨٤,٦٨١	٢٥,٨٢٦	٢,٩٢٪	٨٥٨,٨٥٥

مقارنة نتائج أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى الواردة في التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٠ مع بلديات الفئة الثانية الواردة في التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠، على النحو التالي:

جدول رقم (١١) مقارنة أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى وبلديات الفئة الثانية

البيان	بلديات الفئة الأولى	بلديات الفئة الثانية
البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	١٧٢,٠٢٤,١٥٨	٧٨,٦٧٣,٧٢٠
المحصل لعام ٢٠١٩	٤٤,٨٤٨,٥٩٦	١٢,٤٧٦,٢٨٥
المدور لعام ٢٠٢٠	١٢٧,١٧٥,٥٦٢	٦٦,١٩٧,٤٣٥
نسبة التحصيل	٢٦٪	١٦٪

مقارنة البقايا و التحققات مع التحصيل لبلديات الفئة الاولى و الفئة الثانية



يلاحظ من جدول المقارنة ما يلي:

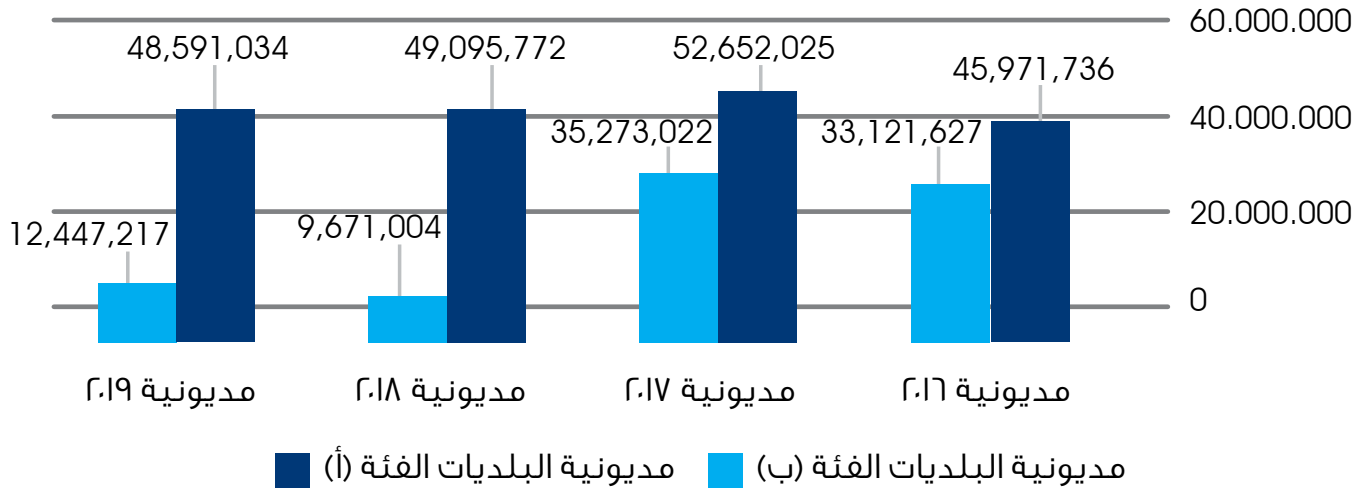
- 1- نسبة التحصيل لبلديات الفئة الاولى بنسبة ٢٦ ٪ في حين ان نسبة التحصيل لبلديات الفئة الثانية ١٦ ٪.
- 2- البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الاولى بمبلغ ١٢٧,١٧٥,٥٦٢ دينار في حين ان البقايا المدورة لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ٦٦,١٩٧,٤٣٥ دينار، مما يعطي الفرصة الأكبر لبلديات الفئة الاولى خلال عام ٢٠٢٠ بالتحصيل بنسبة اعلى من بلديات الفئة الثانية.
- 3- مبلغ التحصيل من البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الأولى والثانية بمجموع ٥٧,٣٢٤,٨٨١ دينار موزعة على بلديات الفئة الاولى بمبلغ ٤٤,٨٤٨,٥٩٦ دينار (بنسبة تقارب ٧٨ ٪) في حين بلغت ١٢,٤٧٦,٢٨٥ دينار (بنسبة تقارب ٢٢ ٪) لبلديات الفئة الثانية، وهذا يتطلب مضاعفة الجهود لدى بلديات الفئة الثانية في التحصيل.

تطور مديونية بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩ ومقارنتها مع مديونية بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩:

جدول رقم (١٢) تطور مديونية بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩ ومقارنتها مع مديونية بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩

البيان	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
مديونية البلديات الفئة (أ)	٤٥,٩٧١,٧٣٦	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٤٨,٥٩١,٠٣٤
مديونية البلديات الفئة (ب)	٣٣,١٢١,٦٢٧	٣٥,٢٧٣,٠٢٢	٩,٦٧١,٠٠٤	١٢,٤٤٧,٢١٧

مقارنة مديونية البلديات فئة (أ) مع بلديات فئة(ب) لعام ٢٠١٩



جدول رقم (١٣) أعلى مديونية ١٠ بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩

أعلى ١٠ بلديات الفئة الثانية مديونية خلال عام ٢٠١٩				
اسم البلدية	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
بلدية الجيزة الجديدة	٥,٢٥٠,٠٠٠	٥,١٠٠,٠٠٠	٤,٥٧٥,٠٠٠	٤,٠٥٠,٠٠٠
بلدية لواء الموقر	-	٢,٦٢٩,٤٢٠	٢,٦٢٩,٤٢٠	٢,٣٦٦,٤٧٨
بلدية مؤتة والمزار/الكرك	٢,٤١٢,١٢٤	٢,١١١,٠٥٧	١,٣١١,٥٤٦	١,٦٨٨,٠٨٠
بلدية الهاشمية الجديدة-الزرقاء	٢٣٤,٥٠٠	١٦٩,٢٥٠	-	١,٠٧٠,٣١٨
بلدية غرب اربد/اربد	٨٠٣,٩٠٠	١,٠١٦,١٠٠	٢٠٥,٢٩٠	٧٦٣,٧٠٠
بلدية الجنيد/عجلون	٣,٣٤٩,١٠٥	٣,٣٤٩,١٠٥	٦٠٤,٧٣١	٥٦٠,١٣٦
بلدية المعراض/جرش	١,٤٥٩,٠٣٠	١,٣٥٥,٦٣٣	-	٤٣٧,٧٧٠
بلدية منشية بني حسن /المفرق	١٩٤,٥٠٠	١٧٠,٠٠٠	-	٤٣٢,٨٧٠
بلدية السرو/اربد	١٩٣,٠٠٠	١٩٣,٠٠٠	١١٧,٧٥٧	٢٧٠,٠٠٠
بلدية رابية الكورة/اربد	٥٠٨,٥٠٩	٤٧٨,٩٠٦	-	١٩٥,٦٠٠
المجموع				١١,٨٣٤,٩٥٢

يلاحظ من الجدول رقم (١٢) ما يلي:

١- مديونية أعلى ١٠ بلديات الفئة الثانية بمبلغ ١١,٨٣٤,٩٥٢ دينار، وهي تمثل ما نسبته ٩٥ % من مديونية الفئة الثانية البالغة ١٢,٤٤٧,٢١٧ دينار والبالغ عددها (٦٥) بلدية وبالتالي فإن مديونية باقي بلديات الفئة الثانية وعددها (٥٥) بلدية تشكل مديونيتها ما نسبته ٥ % من مديونية الفئة الثانية.

٢- اعلى مديونية بلدية ضمن الفئة الثانية لعام ٢٠١٩ بلدية الجيزة الجديدة بمبلغ ٤,٠٥٠,٠٠٠ دينار في حين أن نسبة التحصيل لبلدية الجيزة الجديدة تقارب ١٦ % والمدور على عام ٢٠٢٠ من البقايا والتحققات بمبلغ ٧,٤٠٧,٠٦٠ دينار أي ان مديونية البلدية تشكل ما نسبته فقط ٥٥ % من الذمم المدورة لعام ٢٠٢٠.

ملاحظات عامة على المديونية:

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنمية خدمية واستثمارية وتشجيع التشارك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقع المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

أ- القروض التقليدية.

ب- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً نظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.

الملاحظات:

- ١- يتم احتساب المديونية على **القروض التقليدية** لدى بنك تنمية المدن والقرى استناداً الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الإجمالي الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فإن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.
- ٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهراً.
- ٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.
- ٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استناداً الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي ترتبت عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.
- المديونية المشار اليها والتي تم تحليلها خلال التقرير الأول اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢٠ والتقرير الثاني اصدار رقم ٢ لعام ٢٠٢٠ يتضمن المديونية على القروض التقليدية وفي التقرير اللاحق -ان شاء الله- ستنتم الإشارة الى مديونية البلديات على القروض الإسلامية.

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثالثة

تم العمل من خلال هذا التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثالثة للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

بلديات الفئة الثالثة	
الرقم	البلدية
١	بلدية العامرية
٢	بلدية الزعتري الجديدة
٣	بلدية صباحا والدفيانة
٤	بلدية دير الكهف الجديدة
٥	بلدية ام القطين والمكيفة
٦	بلدية الصفاوي
٧	بلدية الباسلية
٨	بلدية بني هاشم
٩	بلدية الأزرق
١٠	بلدية الحلابات
١١	بلدية الجفر
١٢	بلدية الاشعري
١٣	بلدية برما
١٤	بلدية ماحص
١٥	بلدية سويمه
١٦	بلدية جبل بني حميدة
١٧	بلدية سد السلطاني
١٨	بلدية طلال الجديدة
١٩	بلدية القادسية
٢٠	بلدية الديسة
٢١	بلدية قريقره وفينان
٢٢	بلدية وادي عربية
٢٣	بلدية قطر ورحمة

الإيرادات لبلديات الفئة الثالثة

الإيرادات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثالثة كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني).

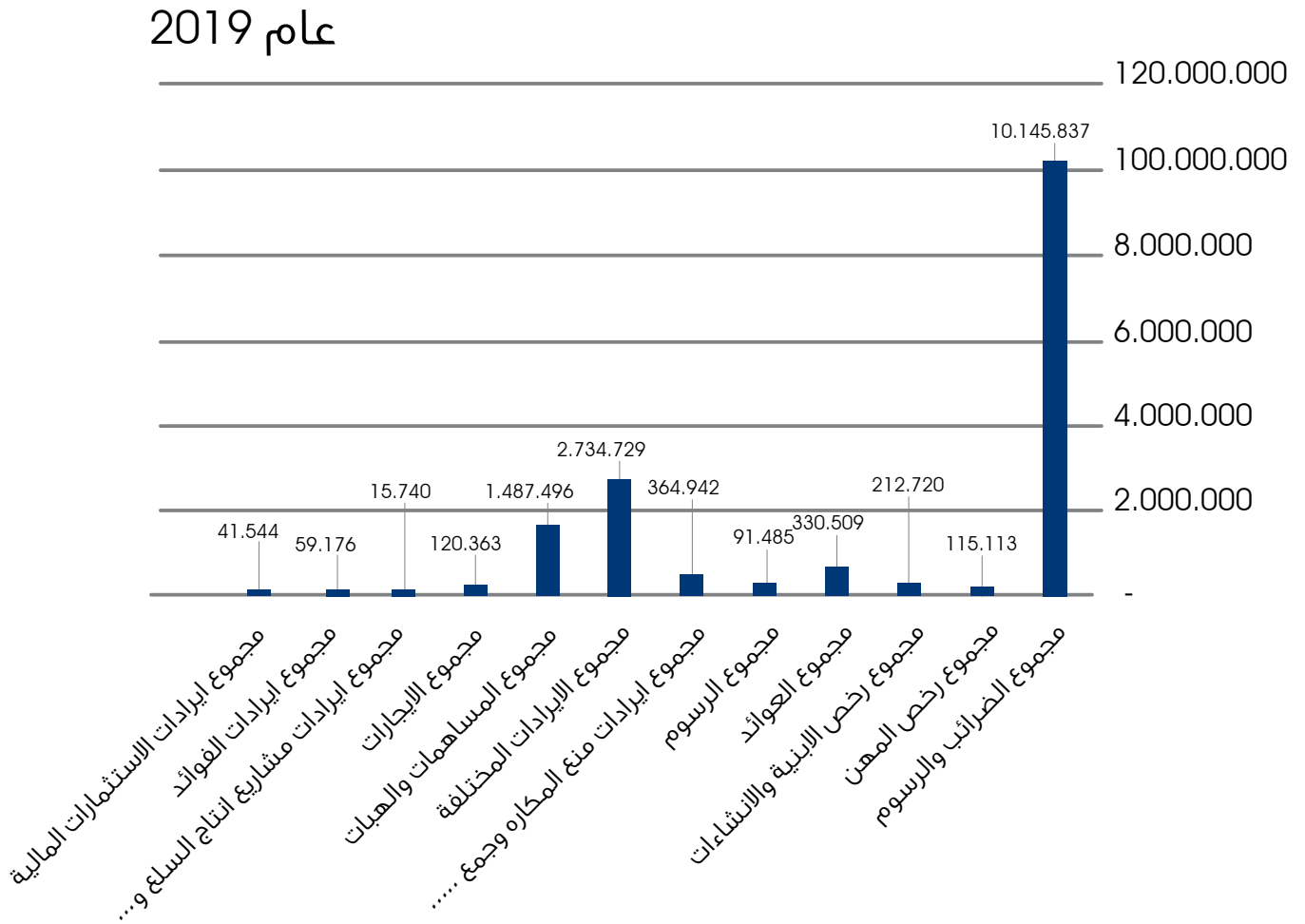
جدول رقم (١) الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثالثة

مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	١١,٥١٨,١٧٦	٩,٦٤٧,٥١٤	مجموع الدعم (محروقات+ترخيص مركبات)
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
١٠,١٤٥,٨٣٧	١٣,٠٣٩,٩٥٩	١١,٤٨٤,٦٤٤	١١,٤٣٤,٠٨٦	الضرائب والرسوم
١١٥,١١٣	١٠٦,٢٩٦	١٠٢,٦١٠	٩٦,٤٣٧	رخص المهن
٢١٢,٧٢٠	٢٠١,٥٢٩	٣٢١,٩٣٧	٢٠٥,٩٢٦	رخص الابنية والانشاءات
٣٣٠,٥٠٩	١,٠٧٠,٥٥٧	٣٨٩,٦٥٤	٥٧٥,٠٢٣	العوائد
٩١,٤٨٥	٩٥,٢٩٩	٩١,١٨١	٦٨,٥٩٨	الرسوم
٣٦٤,٩٤٢	٣٧٩,٨١٠	٣٥٣,٩٥٥	٤٠٥,٩٤٢	إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
٢,٧٣٤,٧٢٩	٢,٥٢٤,٨٣٨	٢,٣٤٧,٢٦٨	٢,٥٠٤,٤٢٨	الإيرادات المختلفة
١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	٣٤١,٥٨٥	١,٥٧٢,٨٧٩	المساهمات والهبات
١٢٠,٣٦٣	١٢٠,٧٣٣	١٥٩,٠٢١	١٤٠,٣٧٣	الإيجارات
١٥,٧٤٠	١٧,١١١	٧,٥٤٨	٧,٣٧٥	إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٥٩,١٧٨	٦٢,٣١٧	٣٦,٥٩٦	٤٥,٥٩٢	إيرادات الفوائد
٤١,٥٤٤	٣٦,٥٥١	٩٣,٠٥١	٩,٨٠٩	إيرادات الاستثمارات المالية
١٥,٧١٩,٦٥٧	٢٣,٠١٦,٢٤١	١٥,٧٢٩,٠٥١	١٧,٠٦٦,٤٦٧	الإجمالي العام لبنود الإيرادات
٣٣,٧٠٧,٦٢٨	٣٤,٩٧٥,٩٤٩	٢٧,٢٤٧,٢٢٧	٢٦,٧١٣,٩٨١	الإجمالي الإيرادات
٥٣%	٣٤%	٤٢%	٣٦%	نسبة الدعم الحكومي من إجمالي الإيرادات

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:

- ١- يلاحظ ان الدعم الحكومي كمبلغ بازياد خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ الا انه عند احتسابه كنسبة من اجمالي الإيرادات يلاحظ انه لعام ٢٠١٨ بنسبة ٣٤ ٪ في حين زادت النسبة لتصبح ٥٣ ٪ في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثالثة.
- ٢- عند تتبع الإجمالي العام لبنود الإيرادات للبلديات يلاحظ انها تتراوح ما بين ١٥-١٧ مليون دينار باستثناء عام ٢٠١٨ حيث يلاحظ ارتفاعها الى أكثر من ٢٣ مليون دينار وخصوصا في بند المساعدات والذي كان بمبلغ (٥,٣٦١,٢٣٩) دينار لبلديات الفئة الثالثة حيث ظهرت المساعدات لبلدية العامرية بمبلغ (١,٢١٣,٢١٢) دينار وبلدية برما بمبلغ (١,١٦٢,٨٧٦) دينار.
- ٣- يلاحظ انخفاض في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ١٠,١٤٥,٨٣٧ دينار في حين بلغت ١٣,٠٣٩,٩٥٩ دينار في العام ٢٠١٨.

تحليل رأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الاولى وحسب الرسم البياني ادناه:



* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات الفئة الثالثة) كانت بلدية الأزرق بمبلغ ١,٥٣٨,٤٩٧ دينار، تليها بلدية ماحص بمبلغ ١,٥١٧,٦٦٢ دينار، تليها بلدية العامرية بمبلغ ١,٠٨٦,٩٨٧ دينار.

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية والفئة الثالثة

جدول رقم (٢) مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية والفئة الثالثة

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية والفئة الثالثة				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	الدعم بلديات الفئة الأولى
١٢٨,٦١٥,٤٥٦	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	الإيرادات الذاتية الفئة الأولى
١٨١,٦٩١,٢٨٢	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	اجمالي الإيرادات الفئة الأولى
٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٠,٦١٧,٩٤٥	الدعم بلديات الفئة الثانية
٩٩,٩٢٥,٠٨٥	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١١١,٠٠٢,٩٢٩	الإيرادات الذاتية الفئة الثانية
١٩٨,٨٦١,٢٨٨	٢١٧,٦٩٩,١٩٩	١٧٩,٥٤٧,٢٥٦	١٧١,٦٢٠,٨٧٤	اجمالي الإيرادات الفئة الثانية
١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	١١,٥١٨,١٧٦	٩,٦٤٧,٥١٤	الدعم بلديات الفئة الثالثة
١٥,٧١٩,٦٥٧	٢٣,٠١٦,٢٤١	١٥,٧٢٩,٠٥١	١٧,٠٦٦,٤٦٧	الإيرادات الذاتية الفئة الثالثة
٣٣,٧٠٧,٦٢٨	٣٤,٩٧٥,٩٤٩	٢٧,٢٤٧,٢٢٧	٢٦,٧١٣,٩٨١	اجمالي الإيرادات الفئة الثالثة
٢٩%	٢٤%	٢٦%	٢٧%	نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الأولى
٥٠%	٣١%	٣٧%	٣٥%	نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الثانية
٥٣%	٣٤%	٤٢%	٣٦%	نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الثالثة
٤٤%	٣٠%	٣٥%	٣٣%	متوسط الدعم الحكومي لبلديات الفئة الأولى + الفئة الثانية

يلاحظ من جدول مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية والفئة الثالثة ما يلي:

- أعلى نسبة دعم الحكومي لبلديات الفئة الثالثة ٥٣% تليها بلديات الفئة الثانية ٥٠% تليها بلديات الفئة الأولى ٢٩% وذلك نتيجة انخفاض الإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية والثالثة ويأتي ذلك كدعم لهذه الفئات للقيام بالمهام والواجبات التنموية ولتحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين.
- يلاحظ ان متوسط الدعم الحكومي السنوي كنسبة بازدياد خلال السنوات ٢٠١٦/٢٠١٧/٢٠١٩ الا انه منخفض في عام ٢٠١٨ حيث كان بمتوسط نسبة ٣٠% حيث ان الزيادة بمبلغ الدعم الحكومي لم يواكب الزيادة في الإيرادات الذاتية للبلديات لعام ٢٠١٨.

النفقات لبلديات الفئة الثالثة

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثالثة الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ (١٨,٤٨٩,٥٤٦) دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٥,٠٠٥,٦٦٠) دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٧٪) كما هو مبين في الجدول أدناه.

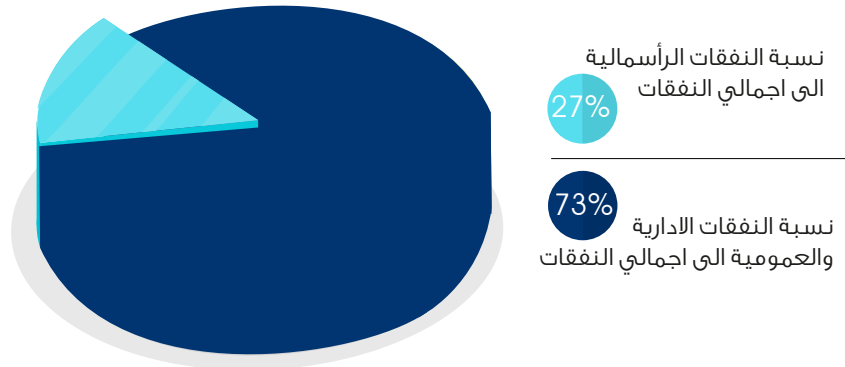
جدول رقم (٣) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثالثة

جدول رقم (٣) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثالثة				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩,٧٣٣,٨٦٠	٨,٩٠٢,٧٩٦	٨,٣٠٩,٥٥٠	٧,٩٢٥,٧٩٦	مجموع الرواتب والاجور والعلوات
٢,٧٦٨,٣٢٩	٢,٤٨٦,٠٦٨	٢,٢٠٥,٦٠١	٢,٢٤٤,٧٨٥	مجموع مصاريف ادارية وعمومية
٣٤,٦٣٢	٣١,٧٤٦	٤١,٦٠٨	٥٣,٢٦١	مجموع مصاريف الايجارات
٨٩,٢١٩	٩٣,٩١٣	١٠١,٣١٢	٥٠,٩١٢	مجموع مصاريف الصحة والبيئة
٧٤,٤٢٥	٦٥,٧٨٠	٤٥,٠٢٤	٥٠,١٢٦	مجموع مصاريف اجتماعية
٧١١,٣٤٢	٧١٤,٠١٦	٧٨٧,٨٩٥	٥٤٧,٧٨١	مجموع مصاريف الصيانة
١٩,٦٧٣	٧٨,٩٨٢	٢٥٥,٥٤٨	٣٠١,٤٣٤	مجموع مصاريف فوائد وعمولات
٥٤٣,٧٦٦	٢٨٢,٥٧١	٢٠٦,٣٣٣	٣٧٢,٦٤٨	مجموع نفقات رأسمالية ادارية
٣,٨٥٩,٧٤٨	٢,٤٢٠,٣٢٤	٤,٠٥٢,٣٠٤	٥,٢٠١,٩٥٩	مجموع نفقات رأسمالية خدمية
٥٧٧,٦٦٨	٢٥٥,٧٣٢	١٦٠,٧٤٢	١١٢,٨٩٨	مجموع نفقات رأسمالية استثمارية
٢٤,٠٧٨	٢٨,٤٣٧	٦٦,١٧٥	.	مجموع الاستثمارات المالية
٢٨٠٦	.	.	.	نفقات مجتمع محلي
١٨,٤٨٩,٥٤٦	١٥,٤١٠,٣٦٤	١٦,٢٣٢,٠٩٢	١٦,٨٦١,٦٠٠	الإجمالي العام لبنود النفقات

جدول رقم (٤) تحليل النفقات لبلديات الفئة الثالثة

بلديات الفئة الثالثة				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
١٣,٤٨٤,٢٨٦	١٢,٤٢٣,٣٠١	١١,٧٤٦,٥٣٨	١١,١٧٤,٠٩٥	المصاريف الادارية والعمومية
٥,٠٠٥,٢٦٠	٢,٩٨٧,٠٦٤	٤,٤٨٥,٥٥٤	٥,٦٨٧,٥٠٥	النفقات الرأسمالية
١٨,٤٨٩,٥٤٦	١٥,٤١٠,٣٦٤	١٦,٢٣٢,٠٩٢	١٦,٨٦١,٦٠٠	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٣٪	٨١٪	٧٢٪	٦٦٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٧٪	١٩٪	٢٨٪	٣٤٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

نسبة النفقات الادارية و العمومية و النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية



يلاحظ من جدول النفقات رقم (٣) و جدول تحليل النفقات رقم (٤) ما يلي:

ارتفاع ملحوظ في النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات خلال عام ٢٠١٦ وانخفاضها في الأعوام اللاحقة، حيث شكلت ما نسبته ٣٤ ٪ عام ٢٠١٦ في حين انخفضت الى ٢٨ ٪ خلال عام ٢٠١٧ وانخفضت الى ١٩ ٪ خلال عام ٢٠١٨ وعاودت بالارتفاع خلال عام ٢٠١٩ لتصبح ٢٧ ٪.

مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية والفئة الثالثة
جدول رقم (٥) مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية والفئة الثالثة

بلديات الفئة الاولى				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
١,٢٤٤,٦٠٥	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	٩٨,٤٣١,٩١٨	المصاريف الادارية والعمومية
٣٦,١٦٠,٣٤٢	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٨,٧٠٩,٢١٥	النفقات الرأسمالية
١٦٠,٧٣٩,٧٢٢	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٣٧,١٤١,١٣٢	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٨٪	٧٧٪	٧٤٪	٧٢٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٢٪	٢٣٪	٢٦٪	٢٨٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

بلديات الفئة الثانية				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٥,٩٩١,٨٠٤	٨٩,١٣٢,٨٣٨	٨١,٤٩٥,٢٦٣	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	المصاريف الادارية والعمومية
٣٠,٤٣٤,٧١٠	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٧,١٥٤,٩٠٠	٥١,٤٣٦,٧٧٩	النفقات الرأسمالية
١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٦٪	٨٠٪	٦٩٪	٦٠٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٤٪	٢٠٪	٣١٪	٤٠٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

بلديات الفئة الثالثة				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
١٣,٤٨٤,٢٨٦	١٢,٤٢٣,٣٠١	١١,٧٤٦,٥٣٨	١١,١٧٤,٠٩٥	المصاريف الادارية والعمومية
٥,٠٠٥,٢٦٠	٢,٩٨٧,٠٦٤	٤,٤٨٥,٥٥٤	٥,٦٨٧,٥٠٥	النفقات الرأسمالية
١٨,٤٨٩,٥٤٦	١٥,٤١٠,٣٦٤	١٦,٢٣٢,٠٩٢	١٦,٨٦١,٦٠٠	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٣٪	٨١٪	٧٢٪	٦٦٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٧٪	١٩٪	٢٨٪	٣٤٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

*يلاحظ من الجدول أعلاه انخفاض في النفقات الرأسمالية لبلديات الفئة الثالثة عند مقارنتها بالنفقات الرأسمالية لبلديات الفئة الثانية والثالثة، وبالتالي يجب تعزيز المشاريع الاستثمارية الرأسمالية متعددة السنوات لهذه الفئة لتكون مصدر إيراد للبلدية بالإضافة الى تحسين نوعية الخدمات التي تقدمها البلديات من خلال هذه المشاريع الاستثمارية.

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠١٩: تم اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠١٩ استنادا الى البقايا المدورة من السنوات السابقة إضافة الى تحقيقات عام ٢٠١٩ وتم مقارنة الإجمالي مع التحصيلات حيث تم تحليل النتائج على ضوء البيانات الواردة من البلديات. وكانت النتائج لبلديات الفئة الثالثة كما يلي:

جدول رقم (٦) ذمم بلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠١٩

أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠١٩				
اسم البلدية	مجموع البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	تحصيلات لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
بلدية العامرية	٣١٧,٤٨٢	٥٣,٩٩٧	١٧,٠١٪	٢٦٣,٤٨٥
بلدية الازرق	٤٨٦,٥٤٣	٧٩,٦٩٨	١٦,٣٨٪	٤٠٦,٨٤٥
بلدية الحلابات	٢٩٧,٩٨٤	٤٢,٣٢٠	١٤,٢٠٪	٢٥٥,٦٦٤
بلدية الزعتري الجديدة	١,١٩٨,٩٤٠	١٦٧,٣٣٦	١٣,٩٦٪	١,٠٣١,٦٠٤
بلدية ماحص	٧٢٤,٢٠٠	٩٧,٣٦١	١٣,٤٤٪	٦٢٦,٨٣٩
بلدية الباسلية	١٢٨,٠١٧	١٣,٣٢٤	١٠,٤١٪	١١٤,٦٩٣
بلدية السلطاني	١١٣,٠٤٩	١٠,٧٢٧	٩,٤٩٪	١٠٢,٣٢٢
بلدية القادسية	٢٠١,٥٦٢	١٨,٩١٢	٩,٣٨٪	١٨٢,٦٥٠
بلدية دير الكهف الجديدة	١٢٨,٥٥٣	١٠,٠١٦	٧,٧٩٪	١١٨,٥٣٧
بلدية قريقره وفينان	٤٠,٥٩٧	٣,١٣٤	٧,٧٢٪	٣٧,٤٦٢
بلدية طلال الجديدة	٣٣٣,٥١٠	٢٥,٢٩٢	٧,٥٨٪	٣٠٨,٢١٨
بلدية صباحا والدقيانة	٢٤٠,٤٣٩	١٨,١٦٢	٧,٥٥٪	٢٢٢,٢٧٧
بلدية بني هاشم	٦٦,١٦٩	٤,٦٨٢	٧,٠٨٪	٦١,٤٨٧
بلدية ام القطين والمكيفة	١٢٥,٧١٠	٧,٧٨٦	٦,١٩٪	١١٧,٩٢٤
بلدية الجفر	١٥١,٠٣١	٨,٨٣٨	٥,٨٥٪	١٤٢,١٩٣
بلدية سويمه	٢١١,٢٤٤	١١,١٧٤	٥,٢٩٪	٢٠٠,٠٧٠
بلدية جبل بني حميدة	٩٦,٥٥٣	٤,٩٥٧	٥,١٣٪	٩١,٥٩٦
بلدية برما	٣٧١,٠٨٣	١٧,٦٣٦	٤,٧٥٪	٣٥٣,٤٤٧
بلدية الديسة	٥١,٦٩٣	١,٤٦٨	٢,٨٤٪	٥٠,٢٢٥
بلدية الصفاوي	٢٠٢,٤٣٦	٤,٣٦٦	٢,١٦٪	١٩٨,٠٧٠
بلدية الاشعري	٦٧,٢٦٨	١,٤٢٥	٢,١٢٪	٦٥,٨٤٣
بلدية وادي عربية	٢٧,٧٠٠	٤٢٢	١,٥٢٪	٢٧,٢٧٨
بلدية قطر ورحمة	.	.	٠,٠٠٪	.
المجموع	٥,٥٨١,٧٦٣	٦٠٣,٠٣٣	١٠,٨٠٪	٤,٩٧٨,٧٢٩

يلاحظ من جدول رقم (٦) ذمم بلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠١٩ ما يلي:

- بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثالثة بمبلغ ٥,٥٨١,٧٦٣ دينار.
- بلغ اجمالي التحصيلات لبلديات الفئة الثالثة بمبلغ ٦٠٣,٠٣٣ دينار، اي بنسبة تقارب ١١٪ من اجمالي البقايا والتحققات.
- بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الثالثة بمبلغ ٤,٩٧٨,٧٢٩ دينار، وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.
- يلاحظ من الجدول أعلاه عدم وجود بقايا وتحققات لبلدية قطر ورحمة.
- يلاحظ انه فقط ٥ بلديات من بلديات الفئة الثالثة كانت لهم نسبة التحصيل اعلى من متوسط النسبة لهذه الفئة.

أعلى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثالثة كانت على النحو التالي:

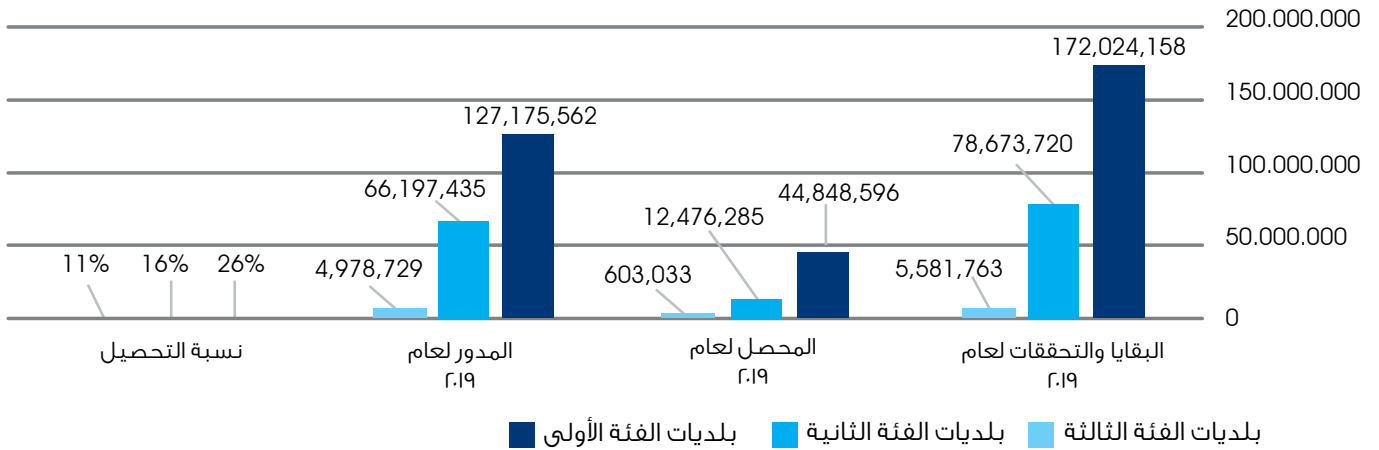
جدول رقم (٧) أعلى مديونية ١٠ بلديات الفئة الثالثة خلال عام ٢٠١٩				
اسم البلدية	اجمالي التحقيقات والبقايا ٢٠١٩	اجمالي التحصيلات ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
بلدية العامرية	٣١٧,٤٨٢	٥٣,٩٩٧	١٧,٠١٪	٢٦٣,٤٨٥
بلدية الازرق	٤٨٦,٥٤٣	٧٩,٦٩٨	١٦,٣٨٪	٤٠٦,٨٤٥
بلدية الحلابات	٢٩٧,٩٨٤	٤٢,٣٢٠	١٤,٢٠٪	٢٥٥,٦٦٤
بلدية الزعتري الجديدة	١,١٩٨,٩٤٠	١٦٧,٣٣٦	١٣,٩٦٪	١,٠٣١,٦٠٤
بلدية ماحص	٧٢٤,٢٠٠	٩٧,٣٦١	١٣,٤٤٪	٦٢٦,٨٣٩
بلدية الباسلية	١٢٨,٠١٧	١٣,٣٢٤	١٠,٤١٪	١١٤,٦٩٣
بلدية السلطاني	١١٣,٠٤٩	١٠,٧٢٧	٩,٤٩٪	١٠٢,٣٢٢
بلدية القادسية	٢٠١,٥٦٢	١٨,٩١٢	٩,٣٨٪	١٨٢,٦٥٠
بلدية دير الكهف الجديدة	١٢٨,٥٥٣	١٠,٠١٦	٧,٧٩٪	١١٨,٥٣٧
بلدية قريقره و فينان	٤٠,٥٩٧	٣,١٣٤	٧,٧٢٪	٣٧,٤٦٢

مقارنة نتائج أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى الواردة في التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٠ مع بلديات الفئة الثانية الواردة في التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠ بالإضافة الى بلديات الفئة الثالثة الواردة في هذا التقرير اصدار رقم (٣) لعام ٢٠٢٠، على النحو التالي:

جدول رقم (٨) مقارنة أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية والفئة الثالثة

البيان	بلديات الفئة الأولى	بلديات الفئة الثانية	بلديات الفئة الثانية
البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	١٧٢,٠٢٤,١٥٨	٧٨,٦٧٣,٧٢٠	٥,٥٨١,٧٦٣
المحصل لعام ٢٠١٩	٤٤,٨٤٨,٥٩٦	١٢,٤٧٦,٢٨٥	٦٠٣,٠٣٣
المدور لعام ٢٠٢٠	١٢٧,١٧٥,٥٦٢	٦٦,١٩٧,٤٣٥	٤,٩٧٨,٧٢٩
نسبة التحصيل	٢٦٪	١٦٪	١١٪

مقارنة افضل الممارسات لبلديات الفئة الاولى/الثانية/ الثالثة



يلاحظ من جدول المقارنة رقم (٨) ما يلي:

١- نسبة التحصيل لبلديات الفئة الاولى بنسبة ٢٦٪ في حين ان نسبة التحصيل لبلديات الفئة الثانية ١٦٪ وبلديات الفئة الثالثة ١١٪

٢- البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الاولى بمبلغ ١٢٧,١٧٥,٥٦٢ دينار في حين ان البقايا المدورة لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ٦٦,١٩٧,٤٣٥ دينار وبلديات الفئة الثالثة بمبلغ ٤,٩٧٨,٧٢٩ دينار، مما يعطي الفرصة الأكبر لبلديات الفئة الاولى خلال عام ٢٠٢٠ بالتحصيل بنسبة اعلى من بلديات الفئة الثانية والفئة الثالثة.

٣- مبلغ التحصيل من البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الاولى والثانية والثالثة بمجموع ٥٧,٩٢٧,٩١٤ دينار موزعة على بلديات الفئة الاولى بمبلغ ٤٤,٨٤٨,٥٩٦ دينار (بنسبة تقارب ٧٧٪) في حين بلغت ١٢,٤٧٦,٢٨٥ دينار (بنسبة تقارب ٢٢٪) لبلديات الفئة الثانية ومبلغ ٦٠٣,٠٣٣ دينار لبلديات الفئة الثالثة (بنسبة تقارب ١٪)، وهذا يتطلب مضاعفة الجهود لدى بلديات الفئة الثانية و الفئة الثالثة في التحصيل.

أفضل ١٠ بلديات كنسبة تحصيل خلال عام ٢٠١٩:

جدول رقم (٩) أفضل ١٠ بلديات كنسبة تحصيل خلال عام ٢٠١٩					
البلدية	الفئة	البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	تحصيلات لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
عين الباشا	الثانية	٢,١٦٣,٣٥٩	٢,١٥٣,٠٣٤	٩٩,٥٪	١٠,٣٢٥
عي	الثانية	٣٤٤,٤٧٧	٣٠٠,٦١٨	٨٧,٣٪	٤٣,٨٥٩
المفرق الكبرى	الاولى	٧,٧٨١,٤٦٣	٣,٤٤٠,٩٥٩	٤٤,٢٪	٤,٣٤٠,٥٠٤
بلدية الوسطية	الثانية	١,٤٨٤,٩١٠	٦٤٨,٠٩٨	٤٣,٦٪	٨٣٦,٨١٢
الامير حسين بن عبد الله	الثانية	١٨١,٣٠٤	٦٥,٩٧٣	٣٦,٤٪	١١٥,٣٣١
الرصيفة	الاولى	١٢,٥٩٤,٢٠٩	٤,٤٧٣,٣٨٥	٣٥,٥٪	٨,١٢٠,٨٢٤
بلعما	الثانية	٦٦١,٠٦٣	٢٢١,٥٤٤	٣٣,٥٪	٤٣٩,٥١٩
الكفارات	الثانية	٦٨٧,٤٠٧	٢١٤,٨٩٨	٣١,٣٪	٤٧٢,٥٠٩
اربد الكبرى	الاولى	٥٣,٤٨٣,٦٥٢	١٥,٣٤٢,٧٤٠	٢٨,٧٪	٣٨,١٤٠,٩١٢
المزار الجديدة	الثانية	١,٤٣٢,٨٩٢	٣٨٨,٧٩٣	٢٧,١٪	١,٠٤٤,٠٩٩

اجمالي البقايا والتحققات والتحصيل لعام ٢٠١٩ لكافة البلديات

جدول رقم (١٠) اجمالي البقايا والتحققات والتحصيل لعام ٢٠١٩ لكافة البلديات

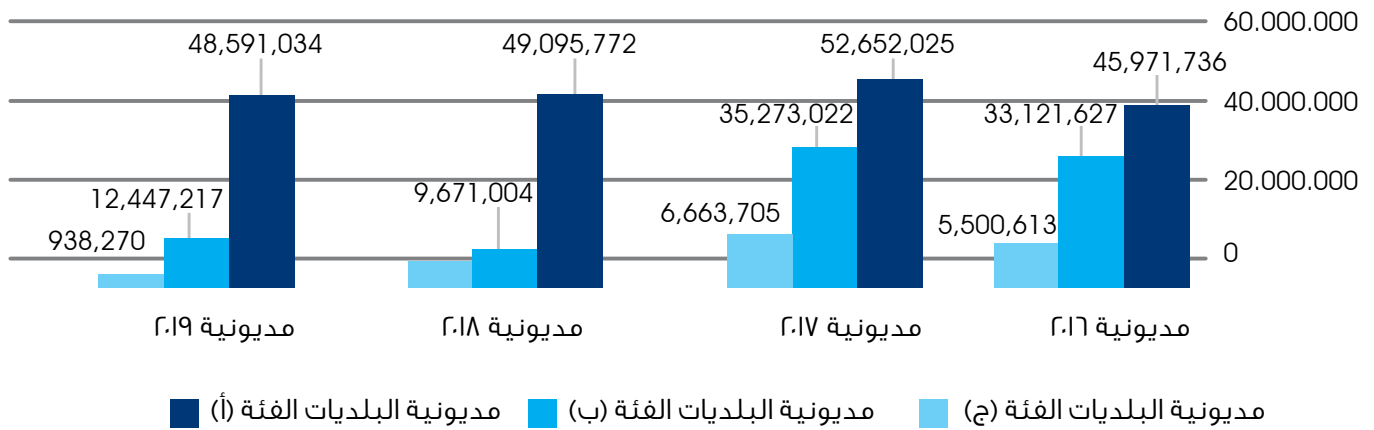
أفضل الممارسات لأداء البلديات لعام ٢٠١٩			
المدور لعام ٢٠٢٠	نسبة التحصيل	اجمالي التحصيلات خلال ٢٠١٩	البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩
١٩٨,٣٥١,٧٢٧	٢٢,٦٪	٥٧,٩٢٧,٩١٤	٢٥٦,٢٧٩,٦٤١

تطور مديونية البلديات خلال عام ٢٠١٩:

جدول رقم (١١) تطور مديونية بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩ ومقارنتها مع مديونية بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩

مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	البيان
٤٨,٥٩١,٠٣٤	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٥,٩٧١,٧٣٦	مديونية البلديات الفئة الأولى
١٢,٤٤٧,٢١٧	٩,٦٧١,٠٠٤	٣٥,٢٧٣,٠٢٢	٣٣,١٢١,٦٢٧	مديونية البلديات الفئة الثانية
٩٣٨,٢٧٠	٢,٦٢٢,٠٤٣	٦,٦٦٣,٧٠٥	٥,٥٠٠,٦١٣	مديونية البلديات الفئة الثالثة
٦١,٩٧٦,٥٢١	٦١,٣٨٨,٨١٩	٩٤,٥٨٨,٧٥٢	٨٤,٥٩٣,٩٧٦	المجموع

تطور مديونية البلديات



جدول رقم (١٢) أعلى مديونية ١٠ بلديات خلال عام ٢٠١٩	
مديونية ٢٠١٩	اسم المجلس
١٧,٢٥٠,٦٠٢	بلدية الزرقاء
١١,٣٨٥,٨٦٩	بلدية اربد الكبرى
٥,٦٤٣,٥٨٠	بلدية الرصيفة
٤,٣٢٩,٤٨٠	بلدية الكرك الكبرى
٤,٠٥٠,٠٠٠	بلدية الجيزة الجديدة
٣,٠٥٩,٠٣٥	بلدية جرش الكبرى
٢,٣٦٦,٤٧٨	بلدية لواء الموقر
١,٦٨٨,٠٨٠	بلدية مؤتة والمزار/الكرك
٢,٤٠١,٧٠٧	بلدية عجلون الكبرى
١,٥٨٠,١٠٢	بلدية معان
٥٣,٧٥٤,٩٣٣	المجموع

* يلاحظ من الجدول رقم (١٢) بأن مجموع مديونية أعلى ١٠ بلديات بمبلغ ٥٣,٧٥٤,٩٣٣ دينار وهي تمثل ما نسبته ٨٧٪ من مجموع مديونية البلديات لعام ٢٠١٩ والبالغة ٦١,٩٧٦,٥٢١ دينار.



المملكة الاردنية الهاشمية

وزارة الادارة المحلية

وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (٣) لعام ٢٠٢٠